



**Commissario Straordinario Unico**

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 07/08/2023**

---

Provvedimento n. 094/2024/F del 15 aprile 2024 (pubblicato il 15 aprile 2024)

**Oggetto: “Disinquinamento fascia costiera vibonese - Area compresa tra Briatico e Ricadi (Sub 1) - Capofila Comune di Tropea” \_CUP F86D12000450003**

**D.P.C.M. 30.09.2022 (GU 14.12.22).**

**Presa d'atto provvedimenti assunti e nomina RUP**

**Il Commissario Straordinario Unico**

**VISTO**

- il D.P.R. 207/2010 e s.m.i. per le parti ancora in vigore;
- il D.P.R. 327/2001;
- l'art. 20, comma 4, del D.L. n. 185 del 2008, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 2 del 2009;
- l'art. 17, comma 1, del D.L. n. 195 del 2009, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 26 del 2010;
- l'art. 10, commi, 2-ter, 4, 5 e 6, del D.L. n. 91 del 2014, convertito, con modificazioni, dalla Legge n. 116 del 2014;
- l'art. 7, commi 4 e 7, 7 - bis e 7 - ter del D.L. n. 133 del 2014, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 164 del 2014;
- l'art. 2, commi 1 e 2, del Decreto Legge 29 dicembre 2016, n. 243, convertito con modificazioni, nella Legge 27 febbraio 2017 n.18;
- l'art. 4-septies della legge 14 giugno 2019, n. 55, di conversione, con modificazioni, del decreto legge 18 aprile 2019, n. 32;
- l'art. 5, comma 6, del Decreto Legge 14 ottobre 2019, n. 111, convertito con modificazioni, dalla Legge 12 dicembre 2019, n. 141;
- il D.P.C.M. 11.05.2020, registrato alla Corte dei Conti al n. 1076 del 21.05.2020;
- la Legge 11 settembre 2020, n. 120, di conversione del D.L. 16 luglio 2020, n. 76;
- la Legge 29 luglio 2021, n. 108 di conversione, con modificazioni, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77;
- la Legge del 29 dicembre 2021, n.233 di conversione del D.L. 6 novembre 2021, n.152;
- il decreto-legge n. 50/2022 del 17 maggio 2022 (cd. decreto aiuti);
- il D.lgs. n. 36/2023 del 31 marzo 2023;
- il D.P.C.M. del 30 settembre 2022 pubblicato nella G.U. n. 291 del 14 dicembre 2023 recante “Ricognizione degli interventi per i quali il commissario unico assume il compito di soggetto attuatore”;
- il D.P.C.M. 7 agosto 2023 registrato alla Corte dei Conti al n. 2357 del 24.08.2023 e pubblicato sulla G.U. n.210 del 08 settembre 2023;
- il provvedimento n. 091/2023/F recante “Attribuzione di deleghe ai subcommissari di cui all'art. 2 del D.P.C.M. 7 agosto 2023”;



**Commissario Straordinario Unico**

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 07/08/2023**

---

**PREMESSO CHE**

- con deliberazione del CIPE n. 60 del 30/04/2012, disciplinata mediante l'Accordo di Programma Quadro rafforzato "Depurazione delle Acque" siglato presso il Ministero dello Sviluppo Economico in data 05/03/2013, ha assegnato alla Regione Calabria un finanziamento di circa 160 M€ per la realizzazione dei 18 interventi di fognatura e depurazione oggetto di procedura d'infrazione comunitaria;
- il predetto programma di interventi ricomprende anche l'intervento in oggetto, titolato: "Disinquinamento fascia costiera vibonese - Area compresa tra Briatico e Ricadi (Sub 1) - Capofila Comune di Tropea "CUP F86D12000450003; dell'importo di 15.000.000,00 €
- in data 21/06/2012 con Deliberazione di Giunta Comunale n. 115 viene approvato lo schema di protocollo d'intesa tra i comuni di Briatico, Cessaniti, Zungri, Zambrone, Zaccanopoli, Parghelia, Tropea (Capofila), Drapia, Spilinga, Joppolo, Limbadi e Ricadi, per la progettazione, realizzazione e gestione degli interventi straordinari nel settore fognario e depurativo per l'area geografica tra Briatico e Joppolo;
- in data 22/11/2012 con nota prot. 17322 il Comune di Tropea indice conferenza dei servizi;
- in data 30/11/2012 con Delibera di Consiglio Comunale n 51 viene approvato lo studio di fattibilità;
- in data 10/12/2012 il Dipartimento Ambiente Regione Calabria e il Comune capofila di Tropea stipulavano la convenzione N° 17481 regolamentante i rapporti tra la Regione Calabria ed i Comuni individuati quali soggetti attuatori degli interventi di "Disinquinamento fasce a costiera vibonese - Area compresa tra Briatico e Ricadi (Sub 1) - Capofila Comune di Tropea \_ CUP F86D12000450003;
- in data 11/12/2012 con Deliberazione di Giunta Comunale n. 197 viene approvato lo schema di convenzione – schema B – finanza di progetto nonché ad autorizzare il Sindaco della città di tropea alla sottoscrizione dello stesso presso il Dipartimento dell'Ambiente della Regione Calabria;
- in data 30/12/2012 con prot. 16108 il Comune di Tropea trasmette alla Regione Calabria e ai comuni associati lo studio di fattibilità con allegato verbale di approvazione da parte dei sindaci;
- in data 07/01/2013 il Comune capofila di Tropea e il Dipartimento Ambiente sottoscrivono la Convenzione Rep. N. 3 beneficiario dei contributi pubblici e regolante il finanziamento per la realizzazione degli interventi previsti dalla delibera CIPE n. 60 del 30.04.2012 settore idrico (fognario-depurativo);
- in data 21/02/2013 il Comune di Tropea con nota prot. 3096 comunica alla Regione Calabria e a tutti gli Enti interessati la conclusione della Conferenza dei Servizi con esito favorevole;
- in data 25/07/2014 il Comune di Tropea bandisce gara con procedura aperta (n° 73/2014) per l'affidamento a gara unica in Project Financing , della progettazione preliminare , definitiva ed esecutiva , della realizzazione , lavori di completamento, adeguamento ed ottimizzazione infrastrutture fognarie e successiva gestione funzionale ed economica del servizio di depurazione e collettamento del tratto costiero interessato dei comuni da Briatico a Joppolo nella provincia di Vibo Valentia (stazione unica appaltante);



**Commissario Straordinario Unico**

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 07/08/2023**

- in data 01/08/2014 il Comune di Tropea pubblica il bando di gara a procedura aperta n. 73/2014 sull'albo pretorio dell'Amministrazione Provinciale di Vibo Valentia - sede della Stazione Unica Appaltante, sul sito del Ministero delle infrastrutture e dei Trasporti – Servizio Bandi, sul sito dell'Amministrazione Provinciale di Vibo Valentia – Sezione Stazione Unica Appaltante, sul sito della Regione Calabria, pubblicato sulla GURI e per estratto sui quotidiani a diffusione nazionale nonché sui quotidiani a maggiore diffusione locale. Lo stesso è stato trasmesso per la pubblicazione sul sito e all'albo dei Comuni di: Briatico, Cessaniti, Zungri, Zambrone, Zaccanopoli, Parghelia, Tropea, Drapia, Spilinga, Joppolo, Limbadi e Ricadi;
- in data 28/11/2014 con determinazione n. 461 adottata dal Responsabile del Servizio – Area Tecnica – del Comune Capofila di Tropea (VV), nominava la Commissione Giudicatrice, ai sensi dell'art.84 del d.lgs. n.163/2006 e s.m.i. per l'esame della documentazione ed offerte relative alla gara d'appalto;
- in data 16/03/2015 con verbale di gara n 5 (seduta pubblica) il comune Capofila di Tropea (VV) aggiudica in via provvisoria l'appalto alla ditta GIMA INDUSTRIA s.r.l. Capogruppo Mandataria con sede in loc. Paduni, 4 Anagni (FR)C.F./P. Iva 01689290607 S.F. COSTRUZIONI srl. impresa Mandante cooptata con sede in Via Italo Svevo. 11 - Vibo Valentia C.F./P.Iva 03313010799 - C.S.P.S. s.r.l. (Progettista indicato) con sede in Via Lungomare Cicerone, 66 – Motta San Giovanni (RC) - C.F./P. Iva 01553350800.
- in data 9/10/2018 il Comune di Tropea con prot. 17153 invia alla GWA uno schema di convenzione con modifiche a mente delle tariffe ARERA e una rivisitazione del piano economico e finanziario; comunica inoltre l'avvio del procedimento di conclusione della fase di aggiudicazione della gara di project financing;
- in data 15/10/2018 prot. 890 la GWA a seguito di comunicazione del comune di Tropea rappresenta che è *“irrinunciabile integrare e adeguare la convenzione aggiornando il progetto preliminare alla luce delle intervenute modifiche Legislative del nuovo tariffario Regionale e dell'effettivo stato di consistenza delle infrastrutture oggetto di procedura”*;
- in data 18/04/2019 la GWA Gima Water & Air trasmette al Comune di Tropea, al RUP, e p.c. alla Regione Calabria la bozza di convenzione con le precisazioni e le integrazioni ritenute necessarie per l'accettazione della convenzione eterointegrata e la conclusione della fase dell'aggiudicazione della gara;
- in data 29/10/2019 con prot. 19545 il Comune di Tropea sollecita ai comuni dell'associazione la trasmissione della scheda nella quale riportare la stima delle quantità di liquame inviate al trattamento da ogni comune entro il 15/11/2019 precisando che in mancanza si avvieranno tutte le procedure per la chiusura della trattativa di appalto già in essere;
- in data 21/01/2020 con prot. 1169 il Comune di Tropea comunica alla Gima Water & Air srl che dall'analisi degli effettivi ruoli emessi dai Comuni e dei relativi incassi è emerso che quanto calcolato in sede di gara (in termini di mc fatturati) è solo parzialmente sostenibile dagli stessi Comuni facente parte del comprensorio e che realisticamente si potrebbe garantire massimo il 70% dei volumi teorici relativamente alla gestione consortile;
- in data 07/02/2020 la GWA con nota prot. 154 comunica al Comune di Tropea che la variazione in rilievo non è riconducibile a GWA e formula espressa riserva di agire nei confronti degli enti responsabili;



### **Commissario Straordinario Unico**

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 07/08/2023**

- in data 25/05/2020 con prot. N° 8125 il Comune di Tropea redige un Verbale di riunione con i Comuni dell'associazione che manifestano le difficoltà di riscossione dei tributi riferiti alla distribuzione idrica, per cui si ritiene per scopi di pubblica utilità, necessario provvedere allo scioglimento dell'associazione ed all'annullamento del bando di Gara n. 73/2014 della SUA Provincia di Vibo Valentia. Viene richiesta, inoltre, la possibilità, nel caso di annullamento della gara, di poter utilizzare i soli fondi pubblici che ammontano ad euro 10.500.000,00;
- in data 28/05/2020 la GWA a seguito di successive comunicazioni tra le parti, invia una pec al Comune di Tropea e alla Regione Calabria nella quale comunica attraverso un legale l'interruzione, con effetto immediato, dell'iter procedimentale in corso preannunciando altresì l'imminente azione giudiziaria nei confronti di tutti gli Enti responsabili;
- In data 12/08/2020 con prot. N° 13409 il Comune di Tropea comunica invia la nota dello studio Legale a tutti i Comuni associati nonché all'ufficio contenzioso dell'Ente chiedendo ad ognuno di volersi attivare al fine di tutelare i propri interessi;
- in data 20/03/2023 il Comune di Tropea, a seguito di subentro del Commissario Straordinario Unico (ex DPCM 30/09/2022) rappresenta che, successivamente alla pubblicazione del bando di gara, sono sopravvenuti motivi che possono essere causa, ai sensi dell'art. 1344 del codice civile (contratto in frode alla legge) di nullità per illecità di un contratto di concessione e quindi, considerato che, i Comuni dell'associazione non sono in grado di sopportare le spese di gestione annuali e che, l'impresa non si è dichiarata disponibile ad una riduzione degli stessi, è apparso, per motivi di Pubblico interesse, non conveniente procedere all'aggiudicazione emergendo anzi l'opportunità di provvedere ad una rinnovata procedura della gara in oggetto con i soli fondi pubblici attivando l'opportuna richiesta alla Regione Calabria;

### **CONSIDERATO CHE**

- ai sensi dell'art 1 comma 1 del D.P.C.M. del 30 settembre 2022, pubblicato nella G.U. n. 291 del 14 dicembre 2022, il Commissario Unico assume il compito di soggetto attuatore degli interventi per i quali non risulti già intervenuta l'aggiudicazione provvisoria dei lavori elencati nella TABELLA A, la quale ricomprende l'intervento in oggetto; *“Disinquinamento fascia costiera vibonese - Area compresa tra Briatico e Ricadi (Sub 1) - Capofila Comune di Tropea “ CUP F86D12000450003”* giusta Convenzione tra il Comune capofila di Tropea e il Dipartimento Tutela dell'Ambiente Regione Calabria rep. n 17481 del 10/12/2012;
- ai sensi del successivo art. 3 comma 1 *“... per gli interventi di cui alla tabella A, per i quali il commissario unico assume il ruolo di soggetto attuatore, tutte le risorse finanziarie pubbliche disponibili, da destinare ai medesimi interventi confluiscono nella disponibilità del commissario unico con le modalità di cui ai commi 7 -bis e 7 -ter dell'art. 7 del decreto-legge n. 133 del 2014”*;
- per effetto del citato D.P.C.M., il ruolo di soggetto attuatore dell'intervento in argomento è assunto *ex lege* dal Commissario Unico il quale subentra in tutte le situazioni giuridiche esistenti;
- per effetto di detto subentro si ritiene necessario procedere alla sostituzione del RUP degli interventi in argomento, anche in virtù di quanto rappresentato dal Comune capofila di Tropea (VV) nella documentazione in atti;



### **Commissario Straordinario Unico**

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 07/08/2023**

- il Commissario Straordinario Unico non è dotato di propria struttura operativa e non ha dipendenti di ruolo e, pertanto, per l'affidamento degli incarichi di RUP si avvale, *giusto specifico atto convenzionale*, dei dipendenti della Sogesid S.p.A., Società in house providing del MASE e del MiTE, in possesso dei requisiti professionali richiesti, attualmente in numero di tre;
- che in virtù del numero di interventi per i quali il Commissario Unico ha assunto il ruolo di Soggetto Attuatore è necessario procedere a una diversa e più efficace assegnazione degli incarichi di RUP per la realizzazione degli interventi di competenza, anche in considerazione dei notevoli carichi di lavoro dell'Ufficio e dell'attuale esiguità del personale ivi operante;
- l'ing. Pierluigi Mancuso, dipendente della Regione Calabria con rapporto di lavoro a tempo indeterminato in servizio presso il Dipartimento Infrastrutture e Lavori Pubblici, ha manifestato il proprio interesse al conferimento del predetto incarico di RUP ed ha trasmesso il *curriculum vitae*, acquisito in atti al prot. E-CU0545 del 01/02/2024;
- l'ing. Pierluigi Mancuso possiede le competenze e i requisiti previsti dalla normativa vigente per assumere le funzioni di RUP dell'intervento in argomento;

### **DETERMINA**

- di prendere atto degli atti assunti dal Comune Capofila di Tropea (VV) in qualità di soggetto attuatore dell'intervento -, giusta Convenzione tra il Comune Capofila di Tropea (VV) n 17481 del 10/12/2012;
- di prendere atto degli atti assunti dal Comune di Comune capofila di Tropea (VV) "Disinquinamento fascia costiera vibonese - Area compresa tra Briatico e Ricadi (Sub 1) Capofila Comune di Tropea "CUP F86D12000450003 giusta Convenzione tra il Comune capofila di Tropea (VV) e il Dipartimento Tutela dell'Ambiente Regione Calabria rep. n 17481 del 10/12/2012; in qualità di soggetto attuatore dell'intervento;
- di nominare, in sostituzione dell'arch. Gabriele Crisafio (Responsabile Servizio LL.PP comune capofila di Tropea (VV) ) l'Ing. Pierluigi Mancuso , dipendente della Regione Calabria con rapporto di lavoro a tempo indeterminato in servizio presso il Dipartimento Infrastrutture e Lavori Pubblici, RUP dell'intervento in argomento;
- che il tecnico individuato opererà nel rispetto delle previsioni di legge;
- che non disponendo il Commissario di un proprio Regolamento per la ripartizione degli incentivi per le funzioni tecniche, si applicherà il Regolamento in essere per il personale della Regione Calabria;
- che ai fini dell'efficacia del presente provvedimento il tecnico incaricato dovrà presentare il nulla osta del Dirigente Generale del Dipartimento di appartenenza unitamente alla dichiarazione sull'assenza di conflitti di interessi, anche finanziari;

### **DISPONE**

- la trasmissione del presente provvedimento: al Comune capofila di Tropea (VV), al Comune di Briatico, al Comune di Cessaniti, al Comune di Zungri, al Comune di Zambrone, al Comune di Zaccanopoli, al Comune di Parghelia, al Comune di Tropea, al Comune di Drapia, al Comune di Spilinga, al Comune di Joppolo, al Comune di Limbadi, al Comune di Ricadi, alla ditta GIMA INDUSTRIA s.r.l. (Capogruppo Mandataria), alla S.F. COSTRUZIONI srl. (impresa Mandante cooptata), alla C.S.P.S. s.r.l. (Progettista indicato); all'Ing. Pierluigi Mancuso; all'ing. Claudio Moroni (DG del Dipartimento Infrastrutture e LLPP Regione Calabria; all'Ing. Salvatore



**Commissario Straordinario Unico**

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 07/08/2023**

---

Siviglia (DG del Dipartimento Ambiente della Regione Calabria, per gli adempimenti di competenza;

- la pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale [www.commissariounicodepurazione.it](http://www.commissariounicodepurazione.it).

FIRMATO

**IL SUBCOMMISSARIO**

*Dott. Antonino Daffinà*