



**Commissario Straordinario Unico**

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

---

**Provvedimento n. 42 del 15 febbraio 2021 (pubblicato il 15 febbraio 2021)**

**Oggetto:** *“Attivazione e adeguamento del sistema fognario - depurativo a servizio del Comune di Santa Flavia” Comune di Santa Flavia (cod. ID33338 – Delibera CIPE n. 60/2012).*

*CUP D38F0080000008005*

**Subentro nel ruolo di Soggetto Attuatore.**

***Il Commissario Straordinario Unico***

**VISTI**

- il D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- il D.P.R. 207/2010 e s.m.i. per le parti ancora in vigore;
- l'art. 20, co. 4, del D.L. n. 185 del 2008, convertito, con modificazioni, dalla L. n. 2/2009;
- l'art. 17, co. 1, del D.L. n. 195 del 2009, convertito, con modificazioni, dalla L. n. 26/2010;
- la Delibera CIPE n. 60 del 30 aprile 2012;
- l'art. 10, commi, 2-ter, 4, 5 e 6, del D.L. n. 91 del 2014, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 116 del 2014;
- l'art. 7, commi 4 e 7, 7-bis e 7-ter del D.L. n. 133 del 2014, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 164 del 2014;
- l'art.2 commi 1 e 2, del Decreto Legge 29 dicembre 2016, n. 243, convertito con modificazioni, nella Legge 27 febbraio 2017 n.18;
- il D.P.C.M. 26.04.2017, registrato alla Corte dei Conti il 18.05.2017 e pubblicato nella G.U. n. 128 del 05.06.2017;
- la deliberazione dell'Autorità per l'Energia Elettrica, il Gas e il Sistema Idrico n. 440/2017/R/IDR: Modalità di Trasferimento, da parte dei gestori, degli importi dovuti alla contabilità speciale del Commissario Unico, di cui all'art. 2 del d.l. 243/2016
- l'art. 4-septies della legge 14 giugno 2019, n. 55, di conversione, con modificazioni, del Decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32;
- l'art. 5, comma 6, del Decreto-legge 14 ottobre 2019, n. 111, convertito con modificazioni, dalla Legge 12 dicembre 2019 n.141;
- il D.P.C.M. 11.05.2020, registrato alla Corte dei conti al n. 1076 del 21.05.2020 e pubblicato sulla G.U. n. 146 del 10/06/2020.



**Commissario Straordinario Unico**

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

---

**PREMESSO CHE**

- la Delibera CIPE n. 60/2012 e l'Accordo di Programma Quadro (APQ) "Depurazione delle acque reflue" del 30 gennaio 2013, nell'elencare gli interventi funzionali al superamento della situazione di infrazione comunitaria, causa di condanna dello Stato Italiano per violazione della direttiva comunitaria 91/271/CEE sulle acque reflue (sentenza di condanna della Corte di giustizia dell'Unione europea pronunciata il 19 luglio 2012 (causa C-565/10), indicano, con riferimento all'agglomerato di Santa Flavia, i seguenti due interventi:
  - ID 33421 "*Completamento della rete fognante del comune di Santa Flavia*" – il cui costo finanziario è pari a € 2.762.492,00;
  - ID 33338 "*Attivazione e adeguamento del sistema fognario - depurativo a servizio del comune di Santa Flavia*" - il cui costo finanziario è pari a € 6.700.000,00;
- in un primo momento, per i citati interventi è stato individuato quale soggetto attuatore il Comune di Santa Flavia;
- successivamente con D.P.C.M. 3 novembre 2015, ai sensi dell'articolo 7, comma 7, del Decreto Legge 12 settembre 2014 convertito con modificazioni dalla legge 11 novembre 2014 n. 164, la Dr.ssa Vania Contrafatto è stata nominata Commissario Straordinario per la realizzazione, tra gli altri, anche dell'intervento ID33421;
- l'intervento identificato con il codice ID 33338, invece, non è stato commissariato e dunque ha continuato ad essere condotto secondo le procedure ordinarie dal Comune di Santa Flavia;
- con D.P.C.M. del 26 aprile 2017, registrato in data 18 maggio 2017 e pubblicato su GURI in data 5 giugno 2017, il Prof. Enrico Rolle è stato nominato, ai sensi dell'art. 2 del Decreto Legge 29 dicembre 2016, n. 243, convertito con modificazioni nella Legge 27 febbraio 2017, n.18, Commissario Straordinario Unico per il coordinamento e la realizzazione degli interventi funzionali a garantire l'adeguamento, nel minor tempo possibile, alle sentenze di condanna della Corte di giustizia dell'Unione europea pronunciate il 19 luglio 2012 (causa C-565/10) e il 10 aprile 2014 (causa C-85/13) in materia di collettamento, fognature e depurazione delle acque reflue;
- per effetto della suddetta nomina il Commissario Straordinario Unico è subentrato in tutte le attività intraprese dai precedenti soggetti attuatori e dal Commissario Straordinario già nominato ai sensi dell'art. 7 comma 7 del D.L. 133/2014;
- una volta insediatosi il Commissario Straordinario Unico, nominato con D.P.C.M. del 26/06/2017, ha convocato il Comune di Santa Flavia per definire lo stato di attuazione degli interventi di cui alla delibera CIPE 60/2012, per conoscere lo stato di avanzamento dell'intervento di depurazione ID 33338 (non oggetto di commissariamento) e per illustrare al



**Commissario Straordinario Unico**

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

Comune lo schema fognario predisposto dalla struttura commissariale, a garanzia della totale copertura del territorio comunale;

- sin da subito il responsabile del procedimento dell'intervento relativo all'impianto di depurazione comunale (ID33338) ha evidenziato le criticità che ostacolavano la conclusione della procedura di gara avente ad oggetto la realizzazione dell'impianto di depurazione e che conseguentemente impedivano l'avvio dei lavori inerenti al citato intervento;
- in particolare, come illustrato nella relazione trasmessa dal RUP del Comune alla struttura commissariale con nota E-CU1408 del 18/12/2017:
  - il bando di gara per l'affidamento dell'appalto integrato di lavori e servizi relativo all'intervento summenzionato veniva approvato con determina n. 239 del 10/11/2014;
  - la procedura di gara veniva svolta dall'UREGA in sedute plurime;
  - in data 29/04/2015 le attività venivano aggiudicate provvisoriamente in favore della ditta Calgeco s.r.l., con sede in Motta San Giovanni (RC),
  - il Comune non procedeva tuttavia ad adottare il provvedimento di aggiudicazione definitiva in favore del citato operatore economico, a causa della presenza di immobili adibiti a civile abitazione entro la fascia di rispetto dell'impianto con vincolo di inedificabilità assoluta ai sensi dell'art. 46 della L.R. 27/86;
  - la conclusione della procedura in via definitiva risultava dunque subordinata alla preventiva acquisizione della deroga di cui al citato art. 46 della L.R. n.27/86.
- appreso quanto sopra, al fine di sbloccare l'iter attuativo dell'intervento inerente al depuratore (ID 33338), il Commissario Straordinario Unico ex D.P.C.M. 26 giugno 2017 ha convocato una serie di riunioni e sollecitato gli enti preposti affinché si giungesse rapidamente ad una definizione della questione inerente alla citata deroga, ciò anche perché per il superamento dell'infrazione comunitaria dell'agglomerato di Santa Flavia risultava necessario che entrambi gli interventi di cui alla delibera CIPE 60/2012 venissero realizzati, sia quello avente ID33421 "*Completamento della rete fognante del Comune di Santa Flavia*" di competenza del Commissario, che quello con ID33338 "*Attivazione e adeguamento del sistema fognario-depurativo a servizio del comune di Santa Flavia*", condotto con le procedure ordinarie dall'Amministrazione Comunale di Santa Flavia;
- con il D.P.C.M. 11.05.2020, ai sensi dell'art. 5, comma 6, del Decreto Legge 14 ottobre 2019, n. 111, convertito con modificazioni, dalla Legge 12 dicembre 2019 n.141, il Prof. Maurizio Giugni è stato nominato Commissario Straordinario Unico al fine di accelerare la progettazione e la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione di cui all'art. 2 del Decreto Legge 29 dicembre 2016, n. 243, convertito con modificazioni, nella Legge 27 febbraio 2017 n.18, nonché degli ulteriori interventi previsti all'articolo 4-septies, comma 1, del Decreto Legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito, con modificazioni, dalla Legge 14 giugno 2019, n.44 ;
- per effetto della suddetta nomina, il Commissario Straordinario Unico, ex D.P.C.M. 11.05.2020, come previsto all'art. 5, comma 6, del Decreto Legge 14 ottobre 2019, n. 111, convertito con



**Commissario Straordinario Unico**

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

---

modificazioni, dalla Legge 12 dicembre 2019 n.141, è subentrato in tutte le situazioni giuridiche del Commissario Straordinario Unico ex D.P.C.M. 26.04.2017, cessato dal proprio incarico;

- con nota del 16 settembre 2020, il Comune di Santa Flavia, a seguito delle dimissioni del Responsabile Unico per l'intervento sopra richiamato ID 33338, ha chiesto ad ATI Palermo, al Dipartimento Regionale Acqua e Rifiuti della Regione Sicilia e al Commissario Straordinario Unico l'indicazione di una risorsa che potesse rivestire il citato ruolo di responsabile del procedimento;
- il Commissario Straordinario Unico ha riscontrato la richiesta con nota del 12.10.2020, così precisando *“Tenuto conto che è compito di questo Commissario effettuare gli interventi necessari a garantire l'adeguamento alle sentenze di condanna della corte di giustizia di cui sopra e che Codesto Comune ha manifestato difficoltà nel garantire l'attuazione dell'intervento “Attivazione e adeguamento del sistema fognario-depurativo a servizio del comune di Santa Flavia” di cui è soggetto attuatore, con la presente si manifesta la propria disponibilità a proseguire nell'iter realizzativo dell'intervento con delega di stazione appaltante e nomina di un nuovo Responsabile Unico del Procedimento”*;
- il Comune, con nota del 19.10.2020, prot. E-CU4193 ha manifestato compiacimento per la disponibilità offerta dalla struttura commissariale, che avrebbe consentito di ricondurre *“ad un unico soggetto l'attuazione dell'adeguamento dell'impianto ed il completamento della rete”*;
- successivamente il Dipartimento Acqua e Rifiuti della Regione Siciliana con il Decreto del Dirigente Generale n. 1520 del 15.12.2020, esitando la richiesta formulata dal Comune di Santa Flavia, ha concesso la deroga alla fascia di rispetto di cui al citato art. 46 della L.R. n.27/86 per l'impianto di depurazione realizzando;
- nel corso di successivi incontri tra le parti, oltre al comune di Santa Flavia, anche l'ATI Palermo e il Dipartimento Regionale Acqua e Rifiuti hanno convenuto sull'opportunità che l'intervento ID 33338 passasse sotto la competenza della struttura commissariale;
- in particolare, nel corso della riunione del 20 gennaio 2021, il Sindaco del Comune di Santa Flavia ha ribadito la volontà di affidare al Commissario la diretta attuazione dell'intervento e il DRAR (al pari dell'ATI Palermo) ha condiviso la soluzione, precisando altresì che *“a seguito del provvedimento di subentro del Commissario quale Soggetto Attuatore provvederà a trasferire le risorse previste dalla delibera CIPE n. 60/2012 per il suddetto intervento, pari a € 6.700.000,00 alla contabilità speciale del Commissario, che sarà onerato di subentrare agli impegni presi dal comune nella qualità di Soggetto attuatore”*

**CONSIDERATO CHE**

- le criticità connesse all'attuazione dell'intervento dei lavori di *“Attivazione e adeguamento del sistema fognario depurativo a servizio del comune di Santa Flavia, cod. ID33338”* impediscono anche l'esecuzione dell'intervento di diretta competenza del sottoscritto Commissario relativo al *“Completamento della rete fognaria di Santa Flavia, cod. ID33421”*, ostacolando il superamento della procedura di infrazione comunitaria per il comune di Santa Flavia;



**Commissario Straordinario Unico**

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

- il Comune di Santa Flavia si trova nell'impossibilità di proseguire con tutto quanto necessario alla realizzazione dell'intervento ID 33338, non disponendo di risorse alle quali poter affidare l'incarico di RUP e ha già condiviso il subentro di questa Struttura Commissariale nella diretta attuazione del citato intervento

**CONSIDERATO ALTRESÌ CHE**

- l'art. 1 del D.P.C.M. dell'11.05.2020 prevede che *“Al Commissario unico sono attribuiti compiti di coordinamento e realizzazione degli interventi funzionali a garantire l'adeguamento nel minor tempo possibile alle sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione europea pronunciate il 19 luglio 2012 (causa C-565/10) e il 10 aprile 2014 (causa C-85/13) evitando l'aggravamento delle procedure di infrazione in essere, mediante gli interventi sui sistemi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue necessari in relazione agli agglomerati oggetto delle predette condanne non ancora dichiarati conformi alla data di entrata in vigore del presente decreto...”*;
- l'art. 3 del D.P.C.M. dell'11.05.2020 prevede inoltre che *“Il commissario unico effettua gli interventi necessari sui sistemi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue in relazione agli agglomerati oggetto delle condanne di cui alle sentenze della Corte di giustizia dell'Unione europea del 19 luglio 2012 nella causa C-565/10 e del 31 maggio 2018 nella causa C/251/17 (procedura di infrazione n. 2004/2034) e del 10 aprile 2014 nella causa C-85/13 (procedura di infrazione n. 2009/2034) non ancora dichiarati conformi alla data di entrata in vigore del presente decreto, nonché' agli agglomerati oggetto delle procedure d'infrazione n. 2014/2059 e 2017/2181, i cui interventi sono individuati ai sensi del comma 4, dell'art. 4-septies, del decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32 convertito, con modificazioni, nella legge 14 giugno 2019, n. 55, e ad altri eventuali agglomerati oggetto di ulteriori procedure di infrazione...”*;

Tutto ciò premesso e considerato

**DETERMINA**

- di subentrare al Comune di Santa Flavia nel ruolo di soggetto attuatore dell'intervento *“Attivazione e adeguamento del sistema fognario - depurativo a servizio del comune di Santa Flavia”* identificato nella Delibera CIPE n. 60/2012 e nell'Accordo di Programma Quadro (APQ) *“Depurazione delle acque reflue”* del 30 gennaio 2013 con il codice ID33338;
- che gli effetti del predetto subentro decorreranno solo una volta che alla struttura commissariale sia assicurata l'intera disponibilità delle risorse finanziarie destinate al citato intervento pari a € 6.700.000,00, con apposito trasferimento delle stesse nella contabilità speciale del Commissario Straordinario Unico da parte della Regione e del Comune, nel caso in cui l'ente locale avesse già ricevuto anticipazioni;

**DISPONE**



***Commissario Straordinario Unico***

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

---

1. di notificare il presente provvedimento al Comune di Santa Flavia e alla Regione Sicilia - Dipartimento Regionale Acqua e Rifiuti della Regione, anche ai fini degli adempimenti propedeutici ai trasferimenti finanziari di cui sopra;
2. di comunicare la suddetta determinazione, non appena divenuta efficace, al Ministero dell'Ambiente e al DICA della Presidenza del Consiglio dei Ministri;
3. la pubblicazione del presente provvedimento, non appena divenuto efficace, sul sito istituzionale [www.commissariounicodepurazione.it](http://www.commissariounicodepurazione.it)

FIRMATO

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO UNICO**

*Prof. Maurizio Giugni*