



***Commissario Straordinario Unico***

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

---

**Piano triennale di prevenzione della corruzione e  
della trasparenza del Commissario unico ex  
D.P.C.M. 11 maggio 2020**

**Approvato con provvedimento del Commissario unico n. 086/2022  
prot. U-CU1204 del 28.06.2022.**



### **Commissario Straordinario Unico**

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

---

## **INDICE**

1. Premessa
2. Il Sistema di prevenzione della corruzione, il PTPCT e gli obiettivi strategici
3. Il Commissario unico come Responsabile della prevenzione della corruzione e trasparenza
4. Analisi del contesto esterno
5. Analisi del contesto interno
6. Gestione del rischio: metodologia utilizzata, aree sensibili e mappatura dei processi, monitoraggio
7. Le misure generali di prevenzione della corruzione
  - 7.1. Il Codice di comportamento
  - 7.2. Conflitto di interessi e obbligo di astensione
  - 7.3. Svolgimento di incarichi extra-istituzionali
  - 7.4. Attività successiva alla cessazione del rapporto di collaborazione con la struttura commissariale
  - 7.5. Trasparenza
  - 7.6. Tutela del *whistleblower*
  - 7.7. Rotazione
  - 7.8. Formazione sui temi dell'etica e della legalità
  - 7.9. Patti di integrità
  - 7.10. Responsabile dell'anagrafe delle stazioni appaltanti

## **SEZIONE TRASPARENZA**

8. Premessa
9. Obiettivi strategici in materia di trasparenza
10. Principali regole operative volte ad assicurare la qualità delle informazioni
11. Flussi informativi
12. Informazioni generali in ordine all'allegato 3
13. La sezione "Amministrazione trasparente" del sito istituzionale del Commissario Unico
  - 13.1. Bandi di gara e contratti



**Commissario Straordinario Unico**

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

---

13.2. Organizzazione - Art. 14 d.lgs 33/2013 e s.m.i. - Commissario Unico e Subcommissari

13.3. Articolazione degli uffici e dotazione organica

13.4. Sistema sanzionatorio

14. Accesso civico

14.1. Accesso documentale ex L. 241/90 e s.m.i.

14.2. Accesso civico semplice ex art. 5 c. 1 D.lgs 33/2013 e s.m.i.

14.3. Accesso civico generalizzato ex art. 5, c.2 D.lgs 33/2013 e s.m.i.

14.4. Richieste “massive”

14.5. Registro degli accessi

Appendice normativa



### *Commissario Straordinario Unico*

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

---

#### **1. Premessa**

L'art. 7, comma 7, del decreto-legge 12 settembre 2014, n. 133, convertito con modificazioni dalla legge 11 novembre 2014, n. 164, al fine di accelerare la progettazione e realizzazione degli interventi necessari all'adeguamento dei sistemi di collettamento, fognatura e depurazione oggetto di procedura di infrazione o di provvedimento di condanna della Corte di giustizia europea in ordine alla direttiva 91/271/CEE, ha previsto la possibilità di attivare la procedura di esercizio sostitutivo del Governo, ai sensi dell'art. 8 della legge 5 giugno 2003, n. 131 anche attraverso la nomina di appositi Commissari Straordinari mediante decreto del Presidente del Consiglio dei ministri su proposta del Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare (oggi Ministero della Transizione Ecologica).

Successivamente l'art. 2 del decreto-legge 29 dicembre 2016, n. 243 convertito con modificazioni dalla legge 27 febbraio 2017, n. 18, ha stabilito che con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, sentiti i Presidenti delle regioni interessate, è nominato un unico Commissario straordinario di Governo per il coordinamento e la realizzazione degli interventi funzionali a garantire l'adeguamento, nel minor tempo possibile, alle sentenze di condanna della Corte di giustizia dell'Unione Europea pronunciate il 19 luglio 2012 (causa C-565/10) e il 10 aprile 2014 (causa C-85/2013), evitando l'aggravamento delle procedure di infrazioni in essere, mediante gli interventi sui sistemi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue necessari in relazione agli agglomerati oggetto delle predette condanne non ancora dichiarati conformi, con conseguente cessazione dall'incarico, a decorrere dalla data di emanazione del decreto di nomina del predetto Commissario unico, dei Commissari straordinari nominati ai sensi dell'art. 7, comma 7 del decreto-legge 12 settembre 2014, n. 133, convertito con modificazioni dalla legge 11 novembre 2014, n. 164, per l'adeguamento alle medesime sentenze di condanna della Corte di giustizia dell'Unione Europea pronunciate il 19 luglio 2012 (causa C-565/10) e il 10 aprile 2014 (causa C-85/2013).

In attuazione di quanto sopra è stato adottato il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 26 aprile 2017 che ha disposto sia la nomina del Prof. Enrico Rolle a Commissario straordinario unico



**Commissario Straordinario Unico**

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

---

per la durata di un triennio a far data dalla stessa, sia la cessazione dall'incarico dei Commissari straordinari nominati ai sensi dell'art. 7, comma 7, del decreto-legge 12 settembre 2014, n. 133.

Al fine di evitare l'aggravamento delle ulteriori procedure di infrazione in corso n. 2014/2059 e n. 2017/2181 l'art. 4-*septies*, comma 1, del decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32 ha attribuito al Commissario straordinario unico di cui all'art. 2 del decreto-legge 29 dicembre 2016, n. 243, compiti di coordinamento per la realizzazione degli interventi funzionali a garantire l'adeguamento nel minor tempo possibile alla normativa dell'Unione europea e superare le suddette procedure di infrazione nonché tutte le procedure di infrazione relative alle medesime problematiche.

Successivamente, per accelerare la progettazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione sopra richiamati, l'art. 5, comma 6, del decreto-legge 14 ottobre 2019, n. 111, convertito con modificazioni dalla legge 12 dicembre 2019, n. 141 ha previsto la nomina, con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, sentito il Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare (oggi Ministero della Transizione Ecologica) e il Ministro per il sud e la coesione territoriale, di un Commissario unico che subentra in tutte le situazioni giuridiche attive e passive del Commissario unico nominato con DPCM 26 aprile 2017 e la cessazione del relativo incarico alla data della nomina del nuovo Commissario unico.

Il suddetto art. 5, comma 7, decreto-legge 14 ottobre 2019, n. 111 modificando l'art. 2 del decreto-legge n. 243 del 2016 ha previsto la possibilità per il Commissario unico di avvalersi di due sub-commissari in relazione alla portata e al numero degli interventi sostituivi, nominati con DPCM sentito il Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare (oggi Ministero della Transizione Ecologica) e il Ministro per il sud e la coesione territoriale, che operano sulla base di specifiche deleghe dal Commissario unico.

In virtù ed ai sensi della citata normativa con D.P.C.M. 11 maggio 2020 è stato nominato, per un triennio a decorrere dalla data del decreto, Commissario unico (di seguito anche "Commissario" o "Commissario unico ex D.P.C.M. 10.5.2020") e sono stati nominati due sub-commissari nelle



**Commissario Straordinario Unico**

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

---

persone del Sen. Stefano Vaccari e dell'Ing. Riccardo Costanza. Successivamente, con D.P.C.M. del 23 dicembre 2020, di concerto con il MEF, sono stati determinati i relativi compensi.

## **2. Il Sistema di prevenzione della corruzione, il PTPCT e gli obiettivi strategici**

Il sistema di prevenzione della corruzione, come delineato dalla L. 190/2012 e dai decreti attuativi della stessa (D. Lgs. n. 33/2013 e s.m.i. e D. Lgs. n. 39/2013 e s.m.i.), prevede l'adozione di atti di pianificazione ed individuazione dei possibili rischi corruttivi e delle relative misure di prevenzione e mitigazione.

In tale sistema, sebbene al riguardo la legge non contenga una definizione di corruzione data per presupposta, essa è da intendersi in senso lato e non limitato a quella desumibile dagli articoli del codice penale, ma piuttosto inerente ad un momento cronologicamente e funzionalmente precedente a quello in cui vengono in evidenza i parametri penalistici, per cui vanno considerate anche quelle condotte che, pur non avendo rilevanza penale, determinano un malfunzionamento dell'amministrazione a causa dell'uso a fini privati delle funzioni pubbliche (c.d. *maladministration*).

In questo panorama si inserisce la necessità di incrementare e rendere più efficiente la persecuzione di quelle condotte non soltanto ascrivibili alla corruzione penalmente intesa ma una più vasta serie di comportamenti devianti dalla cura dell'interesse generale a causa del condizionamento improprio da parte di interessi particolari. Tra essi rientra il compimento dei reati di cui al Capo I del Titolo II del libro secondo del codice penale ("reati contro la pubblica amministrazione") diversi da quelli aventi natura corruttiva, il compimento di altri reati di rilevante allarme sociale, l'adozione di comportamenti contrari a quelli propri di un funzionario pubblico previsti da norme amministrativo-disciplinari anziché penali, fino a concretare atti e comportamenti che contrastano con la necessaria cura dell'interesse pubblico.

In particolare, la *maladministration* è da intendersi come l'assunzione di decisioni (di assetto di interessi a conclusione di procedimenti, di determinazioni di fasi interne a singoli procedimenti, di gestione di risorse pubbliche) devianti dalla cura dell'interesse generale a causa del condizionamento



**Commissario Straordinario Unico**

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

---

improprio da parte di interessi particolari. Essa riguarda, pertanto, atti e comportamenti che, anche non consistenti in specifici reati, contrastano con la necessaria cura dell'interesse pubblico e pregiudicano l'affidamento dei terzi nell'imparzialità dei soggetti che svolgono attività di pubblico interesse, nonché il buon andamento delle relative attività (funzionalità ed economicità).

L'affermarsi di questa nuova forma di corruzione ha imposto al legislatore nazionale di approntare strumenti preventivi del fenomeno sulla spinta delle sollecitazioni provenienti dagli organismi internazionali impegnati nella lotta del fenomeno corruttivo per cui è fondamentale che la strategia d'intervento si muova in una direzione integrata che coinvolga non solo la repressione ma soprattutto la prevenzione della corruzione.

In quest'ottica è cruciale la rilevanza e la centralità di un approccio analitico a tutte le aree di attività svolte dalla struttura commissariale e la mappatura dei relativi processi ai fini dell'individuazione e della valutazione dei possibili rischi corruttivi e del relativo trattamento nonché dell'individuazione, mantenimento ed implementazione di idonee misure di prevenzione e mitigazione degli stessi

Per creare un contesto sfavorevole alla corruzione, favorire l'individuazione di possibili eventi corruttivi e ridurre le possibilità che gli stessi si verificano ai sensi di legge occorre, pertanto, adottare il piano di prevenzione della corruzione *“che fornisce una valutazione del diverso livello di esposizione degli uffici al rischio di corruzione e indica gli interventi organizzativi volti a prevenire il medesimo rischio”* (art. 1 comma 5 lett. a) legge n. 190/2012 e s.m.i.). Tale Piano, ai sensi di quanto disposto dal D. Lgs. n. 97/2016 e s.m.i. nell'ottica della semplificazione delle attività dei soggetti tenuti all'osservanza delle normative in materia di corruzione e trasparenza, deve recare anche contenuti in ordine alle modalità di attuazione del principio di trasparenza e riportare le soluzioni organizzative idonee ad assicurare l'adempimento degli obblighi di pubblicazione di dati ed informazioni previsti dalla normativa vigente.

Il predetto Piano (PTPCT) è previsto abbia un orizzonte temporale triennale, e, ai sensi di legge, viene adottato annualmente.



**Commissario Straordinario Unico**

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

---

In conformità a quanto sopra, (articolo 1, comma 8, L. n. 190/2012 e s.m.i.) il Responsabile per la prevenzione della corruzione (RCPT) ha predisposto il presente Piano di prevenzione della corruzione e della trasparenza, tenuto conto della scadenza del mandato commissariale prevista dal citato D.P.C.M. dell'11 maggio 2020 e fissata al 10 maggio 2023, fatte salve eventuali proroghe disposte da pertinenti provvedimenti normativi.

Tra gli obiettivi ritenuti strategici per la prevenzione della corruzione che il presente Piano si prefigge, in via prioritaria, risulta di cruciale rilevanza l'obiettivo della promozione della sensibilizzazione e della consapevolezza in ordine al concetto di prevenzione della corruzione nell'ambito della struttura commissariale, anche attraverso il coinvolgimento di tutti i soggetti di cui il Commissario si avvale in tutte le fasi di individuazione, predisposizione ed attuazione delle misure anticorruzione.

Inoltre, il Commissario intende approfondire ed individuare, in relazione alla propria *mission* aziendale, eventuali ulteriori attività nell'ambito delle quali può risultare elevato il rischio del verificarsi di fenomeni di corruzione o illegalità, e, nell'ambito dei processi maggiormente esposti a tali rischi, prevedere adeguati strumenti operativi e procedurali atti a prevenirlo e/o a mitigarlo.

Come confermato dall'ANAC, in considerazione della rilevanza della società civile e delle organizzazioni portatrici di interessi collettivi (cd. *stakeholder*) nella partecipazione alla elaborazione e miglioramento del PTPCT attraverso la formulazione di proposte quale contributo per individuare le priorità d'intervento nel prossimo futuro si intende attivare la richiamata consultazione pubblica al fine di acquisire proposte dai terzi, degli affidatari di attività da parte del Commissario unico e di tutti coloro che intendano offrire il proprio contributo attraverso la presentazione di suggerimenti utili alla redazione annuale e/o al perfezionamento dei contenuti del presente Piano e dei suoi allegati.

Si segnala che l'articolo 6 del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, quale strumento per assicurare la qualità e la trasparenza dell'attività Amministrativa ha disposto per le pubbliche amministrazioni di cui all'art. 1 c. 2 del D. Lgs. 165/2001 e s.m.i. con più di 50 dipendenti l'adozione del "*Piano integrato delle attività e dell'organizzazione*" ("PIAO), quale documento di avente durata triennale da aggiornare annualmente. Tale previsione





### **Commissario Straordinario Unico**

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

---

legislativa non risulta applicabile alla struttura commissariale, di natura straordinaria, priva di personale dipendente e a termine per cui resta ferma per il Commissario unico la necessaria adozione del PTPCT.

### **3. Il Commissario unico come Responsabile della prevenzione della corruzione e trasparenza**

Figura cardine della strategia di prevenzione della corruzione alla base della L. 190/2012 e s.m.i. e del processo di elaborazione del PTPCT è quella del Responsabile per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, di seguito RPCT.

Nell'aggiornamento 2017 al PNA l'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC) ha dedicato un'apposita sezione alla "*Gestione dei Commissari straordinari del Governo*" all'interno della quale si rileva che "*i Commissari straordinari sono figure cui il legislatore ricorre per sopperire a carenze e malfunzionamenti dell'organizzazione amministrativa ordinaria o per svolgere determinati programmi e progetti*" e che la loro nomina "*è volta a far esercitare funzioni, delegate dal Governo, di coordinamento e di vigilanza per l'esecuzione di interventi programmati di particolare rilevanza da parte delle amministrazioni ordinariamente competenti, con la possibilità di esercizio di poteri sostitutivi da parte del Commissario straordinario*". Tra le varie figure commissariali prese in esame dall'ANAC vi sono i "*Commissari straordinari nominati con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri per il perseguimento di specifici compiti previsti da leggi speciali*", come è il Commissario straordinario unico alla depurazione.

In merito si segnala, che con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 28 marzo 2018 è stato modificato l'art. 10 del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 20 dicembre 2013, recante "Modalità applicative degli obblighi di trasparenza in P.C.M. ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33" disponendo che "*1. I Commissari straordinari del Governo di cui all'articolo 11 della legge 23 agosto 1988, n. 400, ed i Responsabili delle Rappresentanze del Governo nelle Regioni Sicilia, Sardegna, Valle d'Aosta, Friuli Venezia Giulia e nelle Province autonome di Trento e di Bolzano svolgono direttamente le funzioni di responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza. 2. I Commissari straordinari del Governo delegati per esigenze straordinarie ai sensi*



**Commissario Straordinario Unico**

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

---

*di leggi speciali svolgono direttamente le funzioni di responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, salvo quanto disposto dalle Amministrazioni competenti alla proposta di adozione del relativo provvedimento di nomina ".*

Inoltre, sul punto il recente PTPCT 2022-2024 della Presidenza del Consiglio dei Ministri ha confermato l'attribuzione del ruolo di R.P.C.T. nelle Strutture commissariali allo stesso Commissario, salva diversa indicazione contenuta nel provvedimento di nomina. Gli Organismi commissariali sono stati pertanto resi autonomi e responsabili circa tutti gli adempimenti in materia di anticorruzione e trasparenza.

In relazione a tutto quanto sopra evidenziato, il Commissario unico è dunque il titolare delle funzioni di Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza.

Le specifiche competenze del RPCT, in capo al Commissario unico, discendono normativamente dalla L. 190/2012 e dal D. Lgs. 33/2013 e successive modificazioni e integrazioni. Tra le funzioni di maggiore rilievo si citano a titolo esemplificativo ma non esaustivo:

- l'elaborazione del Piano Triennale della prevenzione della corruzione e della trasparenza;
- la verifica dell'efficace attuazione del Piano medesimo e della sua idoneità;
- il controllo sul corretto adempimento degli obblighi di pubblicazione previsti dalla vigente normativa;
- la vigilanza sulla regolare attuazione dell'istituto dell'accesso civico e dell'accesso generalizzato ivi inclusa in quest'ultimo caso, la potestà di pronunciarsi, con provvedimento motivato, sulle richieste di riesame presentate in caso di rifiuto, anche parziale, di una istanza ovvero di mancata risposta dell'Ufficio.

Occorre segnalare che con provvedimento n. 90/2020 avente ad oggetto "Attribuzione di deleghe ai subcommissari di cui all'Art. 2, ai sensi del DPCM 11 maggio 2020" il Commissario straordinario unico ha provveduto a conferire al Subcommissario Sen. Stefano Vaccari, le deleghe inerenti, tra le altre, alle attività relative agli adempimenti connessi alle pubblicazioni previste per legge,



### *Commissario Straordinario Unico*

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

---

all'amministrazione trasparente, privacy, ANAC, sistema di prevenzione della corruzione, relazioni esterne e comunicazione. Il Sen. Vaccari è, pertanto, soggetto che cura, supportando il RPCT, l'attuazione e l'implementazione del sistema di prevenzione della corruzione adottato

#### **4. Analisi del contesto esterno**

Al fine di meglio comprendere gli eventi corruttivi cui la Struttura commissariale può essere maggiormente esposta è opportuno evidenziare le informazioni del contesto esterno territoriale entro il quale la stessa si trova ad operare.

L'istituzione del Commissario unico si è resa necessaria al fine di fronteggiare le procedure di infrazione in materia ambientale verso la UE occupandosi di tutti gli interventi necessari all'uscita degli agglomerati individuati dall'infrazione della Direttiva Ue sulle acque reflue, oggetto delle condanne della Corte di Giustizia dell'Unione europea nelle cause C-565/2010 e C-85/2013.

Attualmente sono quattro le procedure attive nei confronti dell'Italia in tema di collettamento, fognatura e depurazione.

Per l'infrazione **2004/2034**, che individua un elenco di interventi in aree urbane per agglomerati sopra i quindicimila abitanti equivalenti che scaricano in aree non sensibili, sono già arrivate due sentenze di condanna da parte della Corte di Giustizia europea verso l'Italia, nel luglio 2012 (**C-565/10**) e poi nel maggio 2018 (**C-251/17**). In quest'ultima si è previsto per l'Italia il pagamento di una sanzione pecuniaria di trenta milioni di euro a semestre, pari a 165 mila euro al giorno, circa 10 euro l'anno ad abitante equivalente, per gli iniziali 123 interventi in 75 agglomerati, prevalentemente dislocati in Sicilia, Calabria e Campania.

La procedura **2009/2034** riguarda invece il mancato rispetto della Direttiva europea in 16 agglomerati (per 28 interventi) superiori per numero ai diecimila abitanti equivalenti, che scaricano in aree sensibili. Per tale procedimento è intervenuta nell'aprile 2014 la sentenza di condanna della Corte di Giustizia europea (**C-85/13**).



**Commissario Straordinario Unico**

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

---

Il decreto-legge Clima (14 ottobre 2019 n.111) ha inoltre esteso i compiti della rinnovata Struttura Commissariale alle due procedure d'infrazione **2014/2059** e **2017/2181**, come anche ad altri eventuali agglomerati oggetto di ulteriori infrazioni. Per la prima delle due procedure è intervenuta una sentenza di condanna, mentre la 2017/2181 si trova in fase istruttoria. Le due procedure prevedono complessivi 606 interventi in 13 regioni italiane, riguardanti agglomerati con popolazione superiore a 2.000 abitanti equivalenti. Un DPCM assegnerà le risorse necessarie per realizzare gli interventi e da quel momento il Commissario svolgerà il ruolo di soggetto attuatore per 306 interventi o di soggetto coordinatore delle realtà locali per la restante parte di interventi.

Nello svolgimento delle proprie attività il Commissario unico si relaziona con diversi interlocutori in ampie fasce di territorio. Dai dati ufficiali relativi al primo quadrimestre 2021 presenti nella pagina "Mappiamo la corruzione" di *Transparency International Italia* risultano 115 casi di fenomeni corruttivi in tutta Italia, la maggior parte ancora in fase di indagine, che interessano maggiormente i settori della pubblica amministrazione, della politica, della sanità anche con riferimento agli appalti pubblici. Tale dato assume particolare rilevanza in considerazione delle attività del Commissario e delle strutture territoriali quali ad esempio Napoli, Palermo, Catanzaro che insistono in località da sempre particolarmente sensibili al rischio di corruzione.

Ulteriori informazioni per comprendere il fenomeno corruttivo nel contesto nazionale in cui opera il Commissario emergono dalla "Relazione sull'attività svolta e risultati conseguiti dalla Direzione Investigativa Antimafia" trasmessa dal Ministro dell'Interno alle Camere il 29 gennaio 2021 e afferente al primo semestre 2020, e dalla relativa analisi dell'andamento della delittuosità riferita al periodo del lockdown, "le organizzazioni mafiose, a conferma di quanto previsto, si sono mosse con una strategia tesa a consolidare il controllo del territorio, ritenuto elemento fondamentale per la loro stessa sopravvivenza e condizione imprescindibile per qualsiasi strategia criminale di accumulo di ricchezza. Controllo del territorio e disponibilità di liquidità che potrebbero rivelarsi finalizzati ad incrementare il consenso sociale anche attraverso forme di assistenzialismo a privati e imprese in difficoltà. Si prospetta di conseguenza il rischio che le attività imprenditoriali medio-piccole (ossia quel reticolo sociale e commerciale su cui si regge principalmente l'economia del sistema nazionale)



**Commissario Straordinario Unico**

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

---

*vengano fagocitate nel medio tempo dalla criminalità, diventando strumento per riciclare e reimpiegare capitali illeciti.”.*

Il documento descrive, inoltre, le principali organizzazioni criminali attive sul territorio nazionale, e dunque anche nei territori ove opera la Struttura commissariale, le quali, anche in piena emergenza COVID-19, hanno proseguito fiorentemente i propri affari.

Con particolare riferimento alla ‘ndrangheta le risultanze investigative hanno confermato come la vocazione affaristica dell’organizzazione mafiosa calabrese si sia declinata nei più svariati settori imprenditoriali, oltre che nei traffici internazionali di stupefacenti, nei quali è leader. Ciò favorito anche dalla struttura a base familiare, che, almeno sino all’inizio del 2019, era quasi del tutto impermeabile al fenomeno del pentitismo - e quindi affidabile all’estero – cui si aggiunge l’enorme disponibilità di risorse finanziarie.

Per la criminalità organizzata siciliana è stato confermato il rafforzamento dei rapporti tra esponenti di alcune famiglie storiche di cosa nostra palermitana, (cd. scappati”) con cosa nostra americana. Sul fronte interno, lo scenario mafioso resta caratterizzato dalla ricerca di assetti più solidi nei rapporti di forza tra famiglie e mandamenti. Se nella Sicilia occidentale la struttura familistica appare stabile e rigidamente organizzata, sul versante orientale si assiste alla formazione di gruppi di rango inferiore a cosa nostra, ma dotati di una struttura militare parimenti aggressiva sul territorio, in grado di stringere alleanze occasionali finalizzate all’obiettivo criminale comune.

In merito alla criminalità organizzata campana è stato evidenziato che a Napoli, accanto a gruppi minori, operano organizzazioni storiche, con uno spiccato *know how* imprenditoriale e per questo in grado di espandere il proprio modello economico criminale anche all’estero.

Tutte le organizzazioni mafiose estendono le proprie attività criminali anche al di fuori delle regioni d’origine, laddove gli interessi mafiosi tendono a convergere più che a contrapporsi e non di rado si è registrata una ripartizione di ruoli e funzioni tra appartenenti a gruppi criminali di diversa matrice, compresa quella straniera.



**Commissario Straordinario Unico**

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

---

Con riferimento ai settori di attività occorre fare particolare riferimento a quello degli appalti pubblici in cui l'esperienza investigativa maturata nel tempo ha dimostrato come tra le modalità utilizzate dall'impresa mafiosa per aggiudicarsi gli appalti più consistenti rientri l'appoggiarsi ad aziende di più grandi dimensioni in grado di far fronte per capacità organizzativa e tecnico-realizzativa anche ai lavori più complessi. Tali requisiti aziendali escluderebbero dalla licitazione l'azienda infiltrata che utilizzando tale tecnica supera l'ostacolo dei limiti fissati dal bando per la partecipazione alla gara. Le imprese mafiose si insinuano anche nella fase di realizzazione delle opere pubbliche, attraverso subappalti e subaffidamenti di ogni genere specialmente con contratti di "nolo a caldo" o "a freddo" e/o con subcontratti di forniture di materiali per l'edilizia, attività di movimento terra, guardianie di cantiere, trasferimento in discarica dei materiali. Siffatte attività sono tradizionalmente legate al territorio e proprio su di esse le mafie hanno uno straordinario interesse al controllo diretto. Sempre in tema di modalità utilizzate dai sodalizi mafiosi per inquinare il settore di che trattasi emerge inoltre l'accordo volto a programmare la rotazione illecita degli appalti pubblici tra le imprese partecipanti al sodalizio criminale mediante offerte pilotate verso il maggior ribasso.

Nel contesto nazionale di riferimento evidenziato, per le attività finalizzate alla risoluzione del contenzioso comunitario, il Commissario opera in sinergia con i Ministeri di riferimento avvalendosi delle società *in house providing* delle Amministrazioni dello Stato dotate di specifiche competenze tecniche, delle Amministrazioni centrali e periferiche, degli Enti del sistema nazionale per la protezione dell'ambiente, attraverso la sottoscrizione di appositi atti convenzionali.

In particolare, al fine di accelerare ed efficientare l'attuazione degli interventi nell'esercizio delle proprie competenze, il Commissario Unico ha sottoscritto le seguenti Convenzioni:

- INVITALIA – Convenzione Quadro per lo svolgimento, come Centrale di Committenza, ai sensi del combinato disposto di cui all'articolo 3, co. 1, lett. i) e l), e all'articolo 37, co. 7, lett. a), del Codice dei Contratti Pubblici, per indire e gestire, per conto del Commissario Straordinario, le procedure volte alla aggiudicazione dei contratti pubblici, di lavori, servizi e forniture, finalizzati alla realizzazione dei singoli Interventi;



**Commissario Straordinario Unico**

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

- 
- SOGESID – Convenzione Quadro per lo svolgimento delle attività di carattere tecnico-specialistico, ingegneristico, amministrativo e legale, connesse alla progettazione, all'affidamento e all'esecuzione dei lavori, ivi inclusi servizi e forniture, necessari all'adeguamento dei sistemi di collettamento, fognatura e depurazione ai provvedimenti di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione europea (Causa C-565/10 e Causa C-85/13) in ordine all'applicazione della direttiva 91/271/CEE sul trattamento delle acque reflue urbane;
  - STUDIARE SVILUPPO (EUTALIA) – Convenzione Quadro per le attività di supporto e assistenza tecnica, amministrativa e operativa che sarà prestata dalla Società Studiare Sviluppo in favore del Commissario ex D.P.C.M. 11/05/2020 con riguardo all'attuazione degli interventi di cui agli agglomerati oggetto delle condanne di cui alle sentenze della Corte di giustizia dell'Unione europea 5 del 19 luglio 2012 nella causa C-565/10 e del 31 maggio 2018 nella causa C/251/17 (procedura di infrazione n. 2004/2034) e del 10 aprile 2014 nella causa C-85/13 (procedura di infrazione n. 2009/2034) non ancora dichiarati conformi alla data di entrata in vigore del presente decreto, nonché agli agglomerati oggetto delle procedure d'infrazione n. 2014/2059 e 2017/2181, i cui interventi sono individuati ai sensi del comma 4, dell'art. 4-septies, del decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32 convertito, con modificazioni, nella legge 14 giugno 2019, n. 55, e ad altri eventuali agglomerati oggetto di ulteriori procedure di infrazione;
  - UTA – Convenzione per i servizi di supporto tecnico-specialistico e ingegneristico nei settori fognario e depurativo in particolare il supporto in materia di attività ablativi immobiliari;
  - ENEA - Protocollo d'Intesa in materia di gestione delle acque reflue urbane e sostenibilità ambientale, finalizzato alla: "Elaborazione di un progetto di fattibilità tecnica ed economica relativo alle diverse opzioni di recapito per l'impianto di depurazione a servizio della città di Catania”;



### *Commissario Straordinario Unico*

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

- 
- Provveditorato Interregionale alle OO.PP. per la Sicilia e la Calabria – Convenzione per l'esecuzione delle seguenti funzioni: attività di RuP, valutazione preventiva dei progetti, programmazione della spesa per investimenti, predisposizione e controllo delle procedure di gara e di esecuzione di contratti pubblici, Direzione Lavori, Direzione dell'Esecuzione, Collaudo tecnico-amministrativo, verifica di conformità, collaudo statico;
  - Utilitalia – Protocollo d'Intesa per la realizzazione congiunta, per quanto di rispettiva competenza, di attività mirate a sostenere la realizzazione degli interventi necessari al superamento delle infrazioni comunitarie in tema di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue.

Attraverso queste strutture viene curata tutta la fase procedimentale, che va dalle indagini propedeutiche alla progettazione fino al collaudo dei lavori una volta terminati. Il Commissario assicura inoltre la gestione degli impianti fino alla raggiunta conformità dell'agglomerato in sede europea (6 mesi dalla fine dei lavori), trasferendo infine le opere realizzate all'ente di governo d'ambito o, in mancanza di questo, alle Regioni (per un massimo di 24 mesi in totale).

Tenuto conto del sopraindicato contesto nazionale in cui il Commissario unico opera e delle peculiari modalità operative della stessa, per l'attività di pianificazione delle misure di prevenzione della corruzione nell'ambito della Struttura commissariale si rimanda all'allegata "*Mappatura dei rischi inerenti ai processi del Commissario unico ai sensi della L. 190/2012 e s.m.i.*" (All.1). Tale documento, ai sensi della normativa vigente in materia e delle indicazioni fornite dall'ANAC con specifici atti a contenuto generale adottati in materia, reca l'analisi dei processi della Struttura commissariale effettuata e l'identificazione e gestione dei relativi rischi circa il possibile verificarsi di fenomeni corruttivi.

## **5. Analisi del contesto interno**

Come sopra evidenziato, con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 11 maggio 2020 è stato nominato il Commissario Unico, Prof. Ing. Maurizio Giugni nonché i due sub-commissari, Sen.





**Commissario Straordinario Unico**

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

---

Stefano Vaccari ed Ing. Riccardo Costanza, al fine di accelerare la progettazione e la realizzazione dei lavori di collettamento, fognatura e depurazione interessati dalle procedure di infrazione comunitaria aperte nei confronti dell'Italia.

Il Commissario ed i due Sub Commissari si occuperanno anche degli interventi relativi alle procedure d'infrazione 2059/2014 e 2181/2017 ancora in discussione con la UE, una volta concluse e assegnate con apposito DPCM.

Il Commissario assicura inoltre la gestione degli impianti fino alla raggiunta conformità dell'agglomerato in sede europea (6 mesi dalla fine dei lavori), trasferendo infine le opere realizzate all'ente di governo d'ambito ai sensi dell'art. 143 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 e s.m.i. o, in mancanza di questo, alle Regioni (per un massimo di 24 mesi in totale). Come indicato nelle premesse il Commissario unico subentra in tutte le situazioni giuridiche attive e passive del Commissario unico nominato con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 26 aprile 2017.

I compiti del Commissario unico sono specificamente indicati all'art. 3 del relativo decreto di nomina (DPCM 11 maggio 2020).

Le deleghe dei due Subcommissari sono specificamente indicate nel provvedimento del Commissario straordinario unico n. 90/2020.

La Struttura commissariale ha sede legale e operativa in Roma, alla via Calabria n. 35.

Con riguardo alla composizione interna della struttura commissariale essa è composta dal Commissario unico e dai due Subcommissari.

Si rappresenta, al riguardo, che il Commissario unico non ha dipendenti ma, per la realizzazione delle attività, si avvale di personale delle società *in house providing* e degli altri soggetti con cui ha sottoscritto apposite Convenzioni come specificate nel paragrafo precedente e nei termini previsti negli atti convenzionali. Inoltre, per i processi e le attività svolte dal personale dipendente delle



### **Commissario Straordinario Unico**

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

---

società sopra citate la struttura commissariale recepisce, dal punto di vista operativo ed anche con specifico riferimento alla prevenzione della corruzione, i principi e le prassi nonché i presidi già in essere nelle medesime che, in alcuni casi, risultano essere in possesso di sistemi di gestione certificati in conformità alle norme UNI ISO 9001/37001.

Nell'ambito degli interventi di competenza del Commissario i RUP sono nominati da quest'ultimo ed individuati nell'ambito del personale di cui alle convenzioni in essere (dipendenti Sogesid o dipendenti dell'Unità Tecnico Specialistica della Presidenza del Consiglio, di Comuni o di Regioni sempre mediante appositi accordi convenzionali).

I progettisti, direttori dei lavori e coordinatori per la sicurezza sono individuati mediante procedure di affidamenti ad operatori economici secondo quanto previsto dal vigente Codice dei Contratti.

Il Commissario, ove risulti necessario, conferisce incarichi per l'attuazione degli interventi di competenza nel rispetto del Codice dei Contratti quali ad esempio i componenti di collegi tecnici consultivi o per le commissioni di collaudo.

Le risorse finanziarie assegnate al Commissario unico necessarie all'espletamento dei compiti conferiti provengono da fondi assegnati ai Commissari precedentemente incaricati e cessati alla nomina del medesimo e risultano appostate nella contabilità speciale n. 6056 intestata al medesimo accesa, ai sensi dell'articolo 10 del regolamento di cui al Decreto del Presidente della Repubblica 20 aprile 1994, n. 367, presso la Tesoreria Provinciale di Roma al n.348.

### **6. Gestione del rischio: metodologia utilizzata, aree sensibili e mappatura dei processi, monitoraggio**

Il Commissario unico ha adottato il *risk-based thinking* quale metodo per strutturare, implementare, mantenere e migliorare continuamente le attività di competenza, nel rispetto delle normative e delle linee Guida ANAC di riferimento.



**Commissario Straordinario Unico**

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

---

Il sistema di gestione del rischio si basa sullo standard ISO31000 che definisce il rischio come l'effetto dell'incertezza sul conseguimento degli obiettivi. Il rischio è quindi una deviazione rispetto ad un risultato atteso.

La gestione dei rischi è un processo dinamico e continuo che viene svolto con l'obiettivo di individuare eventi potenziali che possano influire sulle attività da svolgere e pregiudicare / agevolare il raggiungimento degli obiettivi prefissati ed assegnati alla struttura commissariale, valutarne la rischiosità e individuare tutte le azioni necessarie per individuare le azioni di mitigazione che possono ricondurre il rischio entro i limiti accettabili e per fornire una ragionevole sicurezza sul conseguimento degli obiettivi.

Qui di seguito, si descrive il modello di analisi che ha consentito di identificare i rischi connessi al mancato raggiungimento dei risultati attesi, nonché di identificare gli eventi che possono interferire con il raggiungimento degli obiettivi citati.

Il *risk assessment*, eseguito per elaborare la matrice dei rischi, si basa su una puntuale analisi del contesto interno ed esterno e ha costituito la base per l'identificazione degli eventi rischiosi, i fattori abilitanti e possibili impatti che gli eventi individuati possano avere sui singoli processi/attività.

Considerato che le variabili in gioco sono di tipo non strutturato (ossia non trattabile con strumenti matematici o statistici), e si riferiscono ad eventi non stabili (ossia non stimabili statisticamente), la valutazione del rischio e delle opportunità è stato condotto con il metodo della probabilità soggettiva, considerando, appunto, le valutazioni del Commissario sulla probabilità o meno del verificarsi di eventi/pericoli che possono pregiudicare il raggiungimento degli obiettivi.

Per ciascun processo mappato oggetto di analisi, sono stati individuati i fattori (interni e/o esterni) che possono favorire il verificarsi dei rischi.

Tenuto conto delle indicazioni del PNA 2017 e del PNA 2019 sono stati individuati alcuni processi interni all'attività della struttura commissariale ritenuti sensibili, e mappati, anche in ragione delle



**Commissario Straordinario Unico**

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

---

responsabilità assegnate e delle attività che vengono svolte, relativi all'Area generale "Contratti Pubblici e Stazione Appaltante" ed alle Aree specifiche denominate "Processi propri del CU" ed "Attività Tecnica."

Verranno successivamente svolti approfondimenti i cui esiti verranno recepiti in una successiva versione del presente Piano, in ordine alla gestione delle risorse finanziarie attribuite alla risorsa commissariale, quale processo altresì sensibile.

L'attività svolta di pianificazione delle misure di prevenzione della corruzione nell'ambito della struttura commissariale tiene conto delle indicazioni fornite dall'ANAC nel PTPCT 2017, di cui alla delibera n. 1208 del 22.11.2017, e nel PTPCT 2019, di cui alla delibera n. 1064 del 13 novembre 2019, nonché degli "Orientamenti per la pianificazione anticorruzione e trasparenza 2022", forniti dall'Autorità in data 3 febbraio 2022. Le informazioni acquisite nel corso dell'analisi hanno consentito di conoscere i punti di controllo chiave già attivi (azioni già in atto), e di valutare quindi la possibile mitigazione dell'evento dovuto all'esistenza di tali controlli.

Per l'identificazione e gestione dei rischi del verificarsi di fenomeni corruttivi si rimanda all'allegata "Mappatura dei rischi inerenti ai processi del Commissario unico ai sensi della L. 190/2012 e s.m.i." (All.1) che contiene l'analisi dei processi della Struttura commissariale effettuata anche alla luce del contesto di riferimento sopra evidenziato.

Il rischio è valutato con la seguente formula:

$$IS = (VP \times I)$$

dove

- IS = Indice di Significatività
- VP = Valutazione sulla probabilità di accadimento dell'evento/pericolo
- I = Estensione dell'impatto connesso al rischio/opportunità.



**Commissario Straordinario Unico**

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

Relativamente alla valutazione della **Probabilità**, sono stati individuati n. 3 fattori abilitanti, ossia i fattori del contesto che ricorrono nel processo e che possono “influenzare” l’avvenimento dell’evento rischio:

- Discrezionalità (include la chiara attribuzione di responsabilità e l’adeguatezza delle competenze);
- Compliance alle norme;
- Sistemi informatici;
- Livello di interesse esterno.

A ciascuno dei parametri viene assegnato un valore da 1 a 4 secondo i seguenti criteri, ad eccezione del livello di interesse esterno per il quale i valori attribuibili sono alternativamente 1 o 1,2:

Parametro	Criterio	Rischio
Discrezionalità	Attività del tutto vincolata da leggi o atti amministrativi (Regolamenti, direttive, circolari, soft law) e le responsabilità sono coerentemente formalizzate ed assegnate a risorse con adeguate competenze	1
	Attività vincolata dalla legge e parzialmente da atti amministrativi (Regolamenti, direttive, circolari, soft law) - le responsabilità sono coerentemente assegnate ma non adeguatamente formalizzate ed assegnate a risorse solo parzialmente in possesso delle necessarie competenze	2
	Attività vincolata parzialmente da atti amministrativi (Regolamenti, direttive, circolari, soft law) - le responsabilità non sono del tutto coerentemente attribuite né adeguatamente formalizzate e sono assegnate a risorse solo parzialmente in possesso delle necessarie competenze	3
	Attività altamente discrezionale - le responsabilità non sono formalizzate e sono assegnate a risorse senza le competenze adeguate	4

Parametro	Criterio	Rischio
Compliance alle norme	la compliance viene rispettata: nel corso dell’ultimo anno non vi sono state segnalazioni o non conformità riscontrate	1
	la compliance non viene pienamente rispettata: nel corso dell’ultimo anno è stata rilevata fino ad una osservazione/criticità nel processo	2



**Commissario Straordinario Unico**

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

	la compliance non viene pienamente rispettata: nel corso dell'ultimo anno è stata rilevata più di una osservazione/criticità nel processo	3
	la compliance non viene rispettata: nel corso dell'ultimo anno è stata rilevata una non conformità o una criticità grave (capace di interrompere il flusso) nel processo	4

<b>Parametro</b>	<b>Criterio</b>	<b>Rischio</b>
Sistemi Informatici	Processo totalmente informatizzato con strumento gestionale in ogni fase (anche la fase di work-flow autorizzativo)	1
	Processo informatizzato con strumento gestionale ma con work-flow autorizzativo gestito fuori sistema	2
	Processo gestito con strumenti informatici semplici quali fogli di calcolo, per la raccolta di dati strutturati (excel, access...)	3
	Processo manuale sebbene possa accogliere dati di input informatizzati	4

Dei suddetti 2 parametri viene calcolata la media aritmetica; il valore della probabilità viene definito dal prodotto tra la media dei parametri sopra definiti moltiplicato per il valore relativo all'interesse esterno:

<b>Parametro</b>	<b>Criterio</b>	<b>Rischio</b>
Livello di interesse esterno	Non sussistono fattori esterni che influenzano l'accadimento dell'evento connesso al rischio/opportunità	1
	Possono essere individuati fattori esterni che influenzano l'accadimento dell'evento connesso al rischio/opportunità	1,2

Per quanto riguarda la valutazione dell'impatto, sono state identificate le possibili dimensioni di danno che il verificarsi dell'evento può generare, tenendo conto della tipologia delle attività svolte dal Commissario Unico e del contesto esterno con cui il medesimo si relaziona (enti locali, ANAC, Corte dei Conti, Pubbliche Amministrazioni etc..).

Di seguito sono definiti i parametri utilizzati per la valutazione dell'estensione dell'impatto ("ambiti" in cui possono verificarsi le possibili conseguenze dell'evento dannoso):

- Economico-finanziario = comporta perdite finanziarie per lo stato a causa delle procedure di infrazione e/o danno erariale;
- Legale-contenzioso = comporta l'avvio di azioni legali con possibilità di subire sanzioni, interdizioni ecc.;



**Commissario Straordinario Unico**

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

- Reputazionale e Sostenibilità Ambientale = comporta un impatto negativo per la reputazione e l'immagine soprattutto in riferimento al Governo (perdita di credibilità, mancanza di fiducia, percezione negativa sulla qualità dei servizi ecc.) e comporta un danno dal punto di vista sociale o ambientale che incide sulla collettività di riferimento.

La griglia di valutazione applicata propone, in funzione della gravità dell'impatto diverse ipotesi di punteggio con una scala di valori da 1 a 4, secondo i seguenti criteri:

<b>Impatto</b>	<b>Criterio</b>	<b>Rischio</b>
Economico-finanziario	Nessuna perdita di natura economico-finanziaria o rischio di danno erariale	1
	Perdita di lieve entità da punto di vista economico-finanziario inferiore a € 300.000 o sanzioni per danno erariale	2
	Perdita di media entità da punto di vista economico-finanziario compresa tra € 300.001 e € 600.000 o sanzioni per danno erariale o perdita dei fondi di finanziamento ma senza un apprezzabile impatto negativo sul bilancio dello Stato.	3
	Perdita di elevata entità da punto di vista economico-finanziario superiore a € 600.000 o sanzioni per danno erariale o perdita dei fondi di finanziamento e significativo impatto negativo sul bilancio dello Stato	4

<b>Impatto</b>	<b>Criterio</b>	<b>Rischio</b>
Legale-contenzioso	Non si presume alcuna azione legale	1
	Azioni legali che possono comportare applicazioni di penali o sanzioni amministrative e/o pecuniarie di lieve entità	2
	Azioni legali che possono comportare sanzioni amministrative e/o pecuniarie di media entità, ovvero possibile commissione di un reato per il quale è prevista la reclusione ovvero la confisca	3
	Azioni legali che possono comportare sanzioni amministrative e/o pecuniarie di grave entità, ovvero commissione di un reato per il quale è prevista la reclusione, la confisca o l'interdizione dall'attività	4



**Commissario Straordinario Unico**

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

<b>Impatto</b>	<b>Criterio</b>	<b>Rischio</b>
Reputazione e Sostenibilità ambientale	Nessun impatto sulla reputazione/immagine del CU né sulla determinazione degli obiettivi e non vengono generate esternalità negative per la tutela dell'ambiente (il servizio offerto soddisfa le aspettative del Governo e genera benefici in riferimento dell'ambiente esterno)	1
	Impatto di lieve entità che non influisce sul raggiungimento degli obiettivi né sulla percezione dell'operato del CU da parte degli stakeholders e vengono generati limitati benefici per la tutela dell'ambiente rispetto a quanto atteso (il servizio offerto soddisfa in parte le aspettative del Governo e genera benefici limitati in riferimento dell'ambiente esterno)	2
	Impatto di notevole entità tale da compromettere il raggiungimento degli obiettivi e determinare una notevole diminuzione della fiducia sull'operato del CU da parte degli stakeholders generando anche esternalità negative per la tutela dell'ambiente (il servizio offerto impedisce di raggiungere alcuni obiettivi assegnati al CU e ne viene compromessa la fiducia da parte degli stakeholder, vengono generate esternalità negative sull'ambiente esterno)	3
	Mancato raggiungimento degli obiettivi prefissati con percezione negativa sull'operato del CU e perdita di fiducia da parte degli stakeholders generando anche esternalità negative per la tutela dell'ambiente (gli obiettivi non vengono raggiunti e sussiste una totale mancanza di fiducia da parte degli stakeholder, vengono generate esternalità dannose sull'ambiente esterno).	4

Il valore del rischio, e quindi le priorità dell'intervento, scaturito dalla valutazione effettuata secondo la modalità appena descritta, può essere inserito nei seguenti tre livelli di significatività:

<i>Livello di Significatività</i>	<i>Indice di Significatività</i>	<i>Azioni per affrontare i rischi e le opportunità</i>
<b>Basso</b>	$R \leq 6$	Nessuna azione
<b>Medio</b>	$6 < R < 12$	Monitoraggio processo e/o azione di intervento a medio termine (entro e non oltre i 12 mesi) per affrontare rischi
<b>Alto</b>	$R \geq 12$	Azione di intervento a breve termine (entro e non oltre i 6 mesi) per affrontare rischi





### **Commissario Straordinario Unico**

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

---

La strategia di risposta del rischio è funzionale alla preventiva valutazione e deve consentire che i rischi identificati siano allineati al livello di rischio accettabile definito. Il CU considera accettabili i rischi fino ad un valore basso, e ritiene invece non sostenibili i rischi classificati come medi ed alti per i quali è richiesto un intervento la cui tempestività varia in funzione del valore di significatività. L'accettabilità del rischio può essere determinata anche a seguito di una specifica valutazione in merito alla sostenibilità (economica, organizzativa, ecc.) dell'azione di mitigazione.

Il RPTC svolge il monitoraggio sulle azioni individuate con periodicità almeno annuale.

Inoltre, ai sensi dell'art 43 del d.lgs. n. 33/2013 e s.m.i., svolge anche attraverso il supporto del Subcommissario delegato, l'attività di controllo sull'adempimento degli obblighi di pubblicazione, attraverso un monitoraggio periodico che varia a seconda della tipologia dei dati.

Dei risultati del monitoraggio si darà conto nella relazione annuale del RPCT di cui all'art. 1, comma 14, della legge n. 190/2012 e s.m.i.

## **7. Le misure generali di prevenzione della corruzione**

Al fine di mitigare il rischio corruttivo e di "*maladministration*" il presente PTPCT individua le seguenti misure generali di prevenzione della corruzione aventi anche carattere trasversale, come confermate dal Piano Nazionale Anticorruzione, e si propone di individuare eventuali ulteriori presidi in grado, non solo, di ridurre il rischio ma, altresì, idonei a creare un contesto sfavorevole alla corruzione.

### **7.1 Il Codice di comportamento**

Il Commissario unico non essendo dotato di personale dipendente proprio ha ritenuto di non doversi dotare di un proprio Codice di comportamento rimandando in materia all'attuazione delle previsioni contenute nei corrispondenti codici di comportamento delle Società e dei soggetti con cui sono state sottoscritte apposite Convenzioni cui appartengono i dipendenti di cui si avvale nonché alle previsioni applicabili del Codice di comportamento di cui al D.P.R. 62/2013 e s.m.i..



### **Commissario Straordinario Unico**

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

---

Il necessario rispetto delle previsioni contenute nei citati Codici è espressamente richiamato negli atti convenzionali sottoscritti dal Commissario.

## **7.2 Conflitto di interessi e obbligo di astensione**

Al fine di contrastare le possibili eventuali ipotesi di conflitto tra gli interessi pubblici che è chiamato a perseguire il Commissario unico e la struttura di cui si avvale e altri interessi privati riconducibili alle risorse (dipendenti, i consulenti ed esperti) che operano presso la predetta struttura il Commissario adotta misure che mirano a prevenire ipotesi di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e s.m.i., dell'art. 42 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. e nelle altre disposizioni che prevedono particolari casi d'incompatibilità tra dipendenti e collaboratori che rivestono particolari ruoli all'interno dell'organizzazione della struttura commissariale o nell'ambito di particolari procedimenti di sua competenza (D. Lgs. 39/2013 e s.m.i., D. Lgs. 165/2011 e s.m.i.).

Le misure devono essere volte a prevenire anche il cosiddetto "conflitto d'interesse strutturale" vale a dire quelle situazioni che, indipendentemente dalla tipizzazione normativa, possono incidere sulla formazione del giudizio del dipendente /collaboratore tenuto al rispetto dei fondamentali principi etici e costituzionali di cui agli articoli 28, 54 e 97 della Costituzione.

Pertanto, tutti i dipendenti, consulenti ed esperti che collaborano con il Commissario unico sono tenuti, all'atto della formalizzazione dell'incarico, a sottoscrivere apposite dichiarazioni di assenza di conflitti d'interesse con riferimento alle attività che svolgeranno per conto del medesimo e all'impegno di astenersi in caso di sussistenza di un conflitto, anche solo potenziale.

Qualora emergano rilievi in merito alla sussistenza, anche potenziale, di un conflitto d'interessi il soggetto interessato né da tempestiva informazione al RPCT il quale, nel caso rilevi la sussistenza del conflitto d'interesse decide sull'eventuale astensione individuando, altresì, una misura idonea a paralizzare il dispiegarsi della situazione dannosa e ad evitare il prodursi del possibile danno tra cui la richiesta al soggetto che la ha messa a disposizione della sostituzione della risorsa interessata dal conflitto. Se la sostituzione non risulta possibile per giustificati motivi (ad esempio per la specificità



### **Commissario Straordinario Unico**

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

---

dei requisiti) il RPCT potrà optare per l'adozione di formule organizzative alternative purchè adeguatamente motivate compresa la prosecuzione delle attività, operando con trasparenza e diligenza e/o imponendo obblighi più stringenti di motivazione delle scelte adottate ovvero richiamando l'intervento di altri soggetti, con funzioni di supervisione e controllo.

### **7.3 Svolgimento di incarichi extra-istituzionali**

Atteso l'impiego nelle attività commissariali di dipendenti delle Società e degli altri soggetti con cui il Commissario unico ha sottoscritto apposite Convenzioni, per tutto il personale di cui lo stesso si avvale la richiesta di autorizzazione allo svolgimento di incarichi extra-istituzionali, così come pure la partecipazione a convegni, seminari, dibattiti e corsi di formazione, la pubblicazione di volumi, saggi ed articoli su giornali e periodici e ogni ipotesi in cui i codici di comportamento cui si rimanda lo prevedano, devono essere rivolte e sono rilasciate dai soggetti con i quali le risorse intrattengono il rapporto di lavoro.

Il Commissario ha facoltà di richiedere ai citati soggetti attestazione del rispetto delle sopra evidenziate previsioni.

### **7.4 Attività successiva alla cessazione del rapporto di collaborazione con la struttura commissariale**

La Legge n. 190/2012 e s.m.i. ha introdotto il comma 16 ter nell'ambito dell'art. 53 del D.lgs. n. 165/2001 e s.m.i. volto a contenere il rischio di situazioni di corruzione connesse all'impiego del dipendente successivo alla cessazione del rapporto di lavoro. La disposizione stabilisce che *“I dipendenti che, negli ultimi tre anni di servizio, hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto delle pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, non possono svolgere, nei tre anni successivi alla cessazione del rapporto di pubblico impiego, attività lavorativa o professionale presso i soggetti privati destinatari dell'attività della pubblica amministrazione svolta attraverso i medesimi poteri. I contratti conclusi e gli incarichi conferiti in violazione di quanto previsto dal presente comma sono nulli ed è fatto divieto ai soggetti privati che li hanno conclusi o conferiti di contrattare con le pubbliche amministrazioni per i successivi tre anni con obbligo di restituzione dei compensi eventualmente percepiti e accertati ad essi riferiti.”*.



### **Commissario Straordinario Unico**

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

---

Atteso che la struttura commissariale non dispone di propri dipendenti si ritiene la disposizione sopra citata non trovi applicazione. Il Commissario, peraltro, ai fini della verifica del rispetto della citata normativa richiede attestazione del rispetto delle sopra evidenziate previsioni ai citati soggetti con i quali le risorse di cui si avvale intrattengono il rapporto di lavoro.

### **7.5 Trasparenza**

La trasparenza svolge un ruolo di rilevanza cruciale quale strumento di promozione e salvaguardia della cultura della legalità, dell'integrità e dell'etica delle amministrazioni e dei soggetti pubblici e, e, pertanto, quale fondamentale misura di prevenzione dei rischi di corruzione.

In merito, la Corte Costituzionale ha riconosciuto che i principi di pubblicità e trasparenza trovano riferimento nella Costituzione italiana in quanto corollario del principio democratico (art. 1 Cost.) e del buon funzionamento dell'amministrazione (art. 97 Cost.).

L'osservanza della relativa disciplina contribuisce all'effettività e piena conoscibilità dell'azione amministrativa,

Con specifico riferimento alla predetta misura si rimanda espressamente alla apposita sezione del presente Piano denominata "Trasparenza".

### **7.6 Tutela del *whistleblower***

Sebbene la struttura commissariale non abbia dipendenti, in conformità a quanto disposto dall'art. 54-bis comma 2 del D. Lgs. n. 165/2001 e s.m.i., come modificato dall'art. 1 della L. 179/2017 nonché delle Linee Guida ANAC in materia di cui alla delibera n. 469 del 9 giugno 2021, il Commissario adotta i necessari presidi per garantire la riservatezza e la protezione contro eventuali forme di ritorsione di consulenti o esperti incaricati dalla Struttura commissariale e di lavoratori, consulenti e collaboratori dei soggetti che forniscono beni e servizi e che realizzano opere a favore del medesimo (*cd whistleblowers*) che segnalino condotte illecite<sup>1</sup> di cui sono venuti a conoscenza nell'ambito del rapporto di lavoro e delle attività svolte per il Commissario.

---

<sup>1</sup> Con riferimento al concetto di "*condotte illecite*" ad avviso dell'ANAC la ratio della norma di che trattasi è rivolta a prevenire o contrastare fenomeni tra loro diversi che possono configurare sia illeciti penali che civili e amministrativi, sia irregolarità nella gestione o organizzazione dell'attività di un ente nella misura in cui esse costituiscono un indizio sintomatico di irregolarità a causa del non corretto esercizio delle funzioni pubbliche attribuite. Pertanto tali segnalazioni, per l'Autorità, comprendono non solo l'intera gamma dei delitti contro la pubblica amministrazione di cui al Titolo II, Capo I, del codice penale ma anche le situazioni in cui, nel corso



**Commissario Straordinario Unico**

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

---

Le segnalazioni devono essere “in buona fede”: l’istituto è, infatti, finalizzato a promuovere l’etica e l’integrità dei comportamenti e non deve, pertanto, essere utilizzato per esigenze e scopi individuali. Eventuali ulteriori motivi, anche personali, che inducano il *whistleblower* ad effettuare la segnalazione sono irrilevanti ai fini del riconoscimento delle tutele previste dal richiamato art. 54 bis del D. Lgs. n. 165/2001 e s.m.i.

Ai fini dell’attivazione delle citate tutele le segnalazioni non devono essere anonime. Le segnalazioni anonime possono, comunque, essere fonte di autonome procedure di verifica e vigilanza a discrezione del Commissario.

Per la segnalazione delle condotte illecite è stato predisposto un modello (All.2 al presente Piano). Resta fermo che la segnalazione/comunicazione può anche essere presentata con dichiarazione diversa da quella prevista nel modulo, purché contenente gli elementi essenziali indicati in quest’ultimo.

Nelle more dell’attivazione di una apposita piattaforma informatica dedicata all’acquisizione ed alla gestione delle segnalazioni, queste dovranno essere inoltrate in forma scritta all’indirizzo e-mail ad accesso riservato esclusivamente al RPCT ([whistleblowing@commissariounicodepurazione.it](mailto:whistleblowing@commissariounicodepurazione.it)) o inviate, in busta chiusa indirizzata al Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, Commissario unico ex D.P.C.M. 10.5.2020, in Roma, via Calabria n. 35.

Il RPCT valuterà le segnalazioni ricevute e le eventuali conseguenti iniziative ascoltando eventualmente l’autore della segnalazione e/o il responsabile della presunta violazione e motivando per iscritto eventuali decisioni di non procedere ad una indagine interna. Gli eventuali provvedimenti conseguenti saranno applicati in conformità a quanto previsto dalla Legge n. 190/2012. In particolare, il RPCT agirà in modo da garantire la riservatezza dell’identità degli autori delle violazioni delle

---

dell’attività amministrativa, si riscontri l’abuso da parte di un soggetto del potere a lui affidato al fine di realizzare un interesse proprio o di terzi assumendo decisioni che deviano dalla cura imparziale dell’interesse pubblico, nonché i fatti in cui – a prescindere dalla rilevanza penale – venga in evidenza un malfunzionamento aziendale a causa dell’uso a fini privati delle funzioni attribuite allo stesso, ivi compreso l’inquinamento dell’azione amministrativa *ab externo*.



### **Commissario Straordinario Unico**

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

---

segnalazioni anche al fine di porli al riparo da qualsiasi forma di ritorsione, discriminazione o penalizzazione, fatti salvi gli obblighi di legge e a fronte di richieste dell'autorità giudiziaria.

Ogni segnalazione sarà opportunamente tracciata e conservata.

Ai sensi dell'art. 54-bis del D.lgs. 165/2001 e s.m.i. la segnalazione e la documentazione ad essa allegata è sottratta al diritto di accesso agli atti amministrativi previsto dagli artt. 22 e ss. della Legge 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i. Seppure la legge non lo preveda espressamente, l'Autorità Nazionale Anticorruzione, con la citata Delibera n. 469/2021, si è espressa ritenendo che, a maggior ragione, la segnalazione e la documentazione ad essa allegata debbano essere escluse dall'accesso civico generalizzato di cui all'art. 5, co. 2, del D.Lgs. 33/2013 e s.m.i..

### **7.7 Rotazione**

Sono diverse le disposizioni della Legge n. 190/2012 e s.m.i. che si occupano di rotazione del personale e un approfondimento sul tema è stato fornito dall'aggiornamento 2016 del PNA (approvato dall'A.N.AC. con Delibera n. 831 del 3 agosto 2016). Tale misura di prevenzione oltre a dover essere necessariamente calata nell'organizzazione della amministrazione deve essere, peraltro, bilanciata con l'interesse a preservare quelle professionalità tecniche che nel corso del tempo, grazie all'attività di formazione e all'esperienza maturata, hanno acquisito un patrimonio di conoscenze talmente specifiche e di elevato contenuto professionale.

Nel caso specifico, in considerazione della peculiare organizzazione della struttura commissariale che si avvale di personale proprio delle Società e dei soggetti con cui sono state sottoscritte apposite Convenzioni e tenuto conto del ristretto arco di tempo previsto per la conclusione della *mission* affidata al Commissario unico non si ritiene possibile applicare direttamente tale presidio.

Il Commissario ha comunque facoltà di richiedere ai citati soggetti, laddove ciò sia compatibile con le attività da svolgere, attestazione del rispetto delle sopra evidenziate previsioni.



### **Commissario Straordinario Unico**

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

---

Tuttavia, nel caso di notizia formale di avvio di un procedimento penale a carico di un dipendente e in caso di avvio di procedimento disciplinare per fatti di natura corruttiva, il Commissario unico, se ritenuto necessario, richiederà al datore di lavoro della risorsa di cui si avvale, di sostituire la risorsa revocando l'assegnazione dell'attività di competenza a favore del medesimo ed assegnando altro incarico al dipendente o collaboratore interessato dal procedimento.

### **7.8 Formazione sui temi dell'etica e della legalità**

Attesa la prevista scadenza al 2023 del mandato del Commissario unico ed in considerazione della citata assenza di personale dipendente del medesimo il RPCT/Commissario cura che le risorse di cui si avvale siano state e vengano periodicamente coinvolte nei piani formativi programmati in attuazione dei PTPCT dei soggetti con cui sono state sottoscritte apposite Convenzioni cui tale personale appartiene.

### **7.9 Patti di integrità**

Sebbene il Commissario non abbia adottato un proprio modello di patto di integrità che deve essere sottoscritto dagli operatori economici che partecipano alle procedure di affidamento di servizi, lavori e forniture egli richiede che i soggetti che per conto del medesimo svolgono funzioni di Stazione appaltante e pongono in essere procedure di gara ai sensi del D Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. adottino ed utilizzino nell'ambito delle stesse propri idonei patti di integrità.

### **7.10 Responsabile dell'anagrafe delle stazioni appaltanti**

Ai sensi dell'articolo 33-ter, comma 1, del decreto-legge 18 ottobre 2012 n. 179, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2012, n. 221, che ha istituito, presso l'allora Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, l'Anagrafe unica delle stazioni appaltanti queste ultime hanno l'obbligo di richiedere l'iscrizione all'Anagrafe unica presso la Banca dati nazionale dei contratti pubblici istituita ai sensi dell'articolo 62-bis del codice dell'amministrazione digitale di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 e di aggiornare con cadenza annuale i rispettivi dati identificativi, pena, in caso di inadempimento, la nullità degli atti adottati e la responsabilità amministrativa e contabile dei funzionali responsabili.



**Commissario Straordinario Unico**

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

---

In tale contesto le stazioni appaltanti sono tenute altresì a nominare il Responsabile dell'anagrafe per la stazione appaltante (R.A.S.A) che ha il compito della compilazione e dell'aggiornamento, nonché della verifica, delle informazioni e dei dati identificativi dei soggetti appaltanti e deve essere unico per ogni stazione appaltante intesa come amministrazione aggiudicatrice od altro soggetto aggiudicatore.

In ottemperanza a quanto sopra, il Responsabile per l'anagrafe delle stazioni appaltanti, registrato nei sistemi dell'Autorità nazionale anticorruzione per conto del Commissario unico è l'Avv. Pietro Caruana giusta nomina effettuata con Provvedimento del Commissario unico n. 112/2020.

Gli obblighi informativi inerenti alla implementazione della Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici presso l'ANAC con i dati relativi all'anagrafica della Stazione appaltante, della classificazione della stessa e dell'articolazione in centri di costo, ai sensi di quanto disposto dall'art. 216, comma 10, del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., saranno vigenti fino alla data di entrata in vigore del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti previsto dall'art. 38 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., che, ad oggi, non risulta ancora attivato.





### *Commissario Straordinario Unico*

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

---

## **Sezione Trasparenza**

### **8. Premessa**

La presente sezione dedicata alla trasparenza è inserita all'interno del PTPCT ai sensi dell'art. 10 del decreto legislativo n. 33 del 2013 e s.m.i. e descrive le modalità di attuazione del principio di trasparenza per il perseguimento della politica di prevenzione della corruzione ai sensi della Legge n. 190/2012 e s.m.i.. In conformità a quanto disposto dal novellato art. 10 del D. Lgs. n. 33/2013 e s.m.i. nonché a quanto evidenziato nella delibera ANAC n. 1310 del 28 dicembre 2016 le previsioni ivi contenute hanno carattere di atto organizzativo dei flussi informativi necessari per garantire l'individuazione, l'elaborazione, la trasmissione e la pubblicazione delle informazioni e dei dati.

Con delibera 22 novembre 2017 n. 1208 (PNA 2017), l'Autorità Nazionale Anticorruzione ha fornito, per la prima volta, alcune indicazioni sull'applicazione della normativa relativa alla prevenzione della corruzione con riferimento ai Commissari straordinari nominati dal Governo<sup>2</sup>. Nella citata delibera, l'ANAC, sul presupposto della necessaria applicazione della normativa in argomento anche ai Commissari straordinari e considerata l'atipicità e l'eterogeneità organizzativa e funzionale degli stessi, formula indicazioni sull'applicazione della normativa relativa alla trasparenza con riferimento ai predetti Commissari auspicando che la pubblicazione dei dati di cui al D.lgs 33/2013 e s.m.i. venisse effettuata in una apposita sotto-sezione nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito istituzionale dell'Amministrazione di riferimento.

Successivamente, il DPCM 28 marzo 2018 ha modificato il DPCM 20 dicembre 2013, che stabilisce le modalità di applicazione alla Presidenza del Consiglio dei Ministri delle norme in materia di trasparenza ed anticorruzione, prevedendo, all'art. 1 comma 2, che "*I Commissari straordinari del Governo delegati per esigenze straordinarie ai sensi di leggi speciali svolgono direttamente le funzioni di responsabili per la trasparenza e di responsabili per la prevenzione della corruzione*".

---

<sup>2</sup> Le figure commissariali di cui si tiene conto nell'approfondimento del PNA 2017 sono, sia pure in modo non esaustivo e ferme restando le singole normative speciali, tra gli altri, [...] *i Commissari straordinari nominati con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri per il perseguimento di specifici compiti previsti da leggi speciali* [...].



**Commissario Straordinario Unico**

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

---

La P.C.M al fine di agevolare le pubblicazioni di competenza dei Commissari straordinari e dei Rappresentanti di Governo presso le Regioni a statuto speciale e le Province autonome, ha previsto all'interno del proprio PTPCT di offrire alle Strutture di supporto ai menzionati organi la possibilità di utilizzare il sito del Governo – Sezione Amministrazione Trasparente.

Considerato che la pubblicazione in apposita sotto-sezione “Amministrazione trasparente” del sito istituzionale dell'Amministrazione di riferimento non risulta vincolante, il Commissario Unico ex D.P.C.M. 11.5.2020 nel corso del 2020 ha deciso di modificare la veste grafica e migliorare la funzionalità del sito istituzionale [www.commissariounicodepurazione.it](http://www.commissariounicodepurazione.it), con il contributo di una società esterna, mediante uno strumento di comunicazione aggiornato alle ultime tecnologie disponibili che consentisse un rapido aggiornamento, con contenuti dinamici e di facile consultazione per gli utenti a garanzia di un adeguato livello di trasparenza.

Al riguardo, in data 6 febbraio 2021 sono state completate le attività di messa *on line* del nuovo sito istituzionale che comprende, altresì, la sezione “Amministrazione trasparente”.

Le disposizioni del d.lgs. n. 33/2013 e s.m.i. si applicano **in quanto compatibili** con le attività e le finalità istituzionali del Commissario Unico .

Al fine di garantire la massima trasparenza è possibile fare riferimento:

1. Alle pubblicazioni nella sezione “Amministrazione trasparente” del sito istituzionale [www.commissariounicodepurazione.it](http://www.commissariounicodepurazione.it) dei dati, informazioni e documenti previsti dal d.lgs. n. 33/2013 (in quanto compatibili) ed eventuale esercizio del diritto di accesso civico semplice da parte di “chiunque”, in caso di mancanza di uno o più documenti soggetti a specifica di pubblicazione;
2. All'esercizio, da parte di “chiunque”, del diritto di accesso civico generalizzato, consistente nella possibilità di accedere ai dati e ai documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni ulteriori rispetto a quelli soggetti all'obbligo di pubblicazione ai sensi del d.lgs. n. 33/2013 e



### **Commissario Straordinario Unico**

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

---

s.m.i., nel rispetto dei limiti relativi alla tutela di interessi giuridicamente rilevanti secondo quanto previsto dall'articolo 5-bis del medesimo decreto.

## **9. Obiettivi strategici in materia di trasparenza**

Ai sensi di quanto espressamente disposto dall'art. 1, comma 8, della Legge n. 190/2012 e s.m.i. si elencano di seguito gli obiettivi strategici in materia di trasparenza che il Commissario si prefigge:

- assicurare l'accessibilità ad una serie di dati, notizie e informazioni concernenti l'attività, l'organizzazione e la gestione dell'attività commissariale;
- monitorare e valutare l'attuazione degli adempimenti di trasparenza applicabili alle attività di competenza;
- consentire attraverso l'esercizio del diritto di accesso civico generalizzato forme diffuse di controllo delle attività commissariali;
- migliorare, ove occorra, la qualità complessiva del sito istituzionale in termini di completezza, chiarezza e intelligibilità;
- monitorare il costante aggiornamento delle misure in tema trasparenza ai sensi della normativa vigente e delle determinazioni e Linee guida dell'ANAC;
- implementare, anche a seguito di eventuali richieste, la sezione "Amministrazione trasparente";
- applicare progressivamente gli indirizzi sulla qualità dei dati pubblicati.

## **10. Principali regole operative volte ad assicurare la qualità delle informazioni**

Nel rispetto degli obblighi di pubblicazione previsti dalla legge, laddove applicabili alle attività commissariali, si provvede ad assicurare l'integrità, il costante aggiornamento, la completezza, la tempestività, la semplicità di consultazione, la comprensibilità, l'omogeneità, la facile accessibilità, nonché la conformità ai documenti originali in possesso della struttura commissariale.

Principali indirizzi:



### *Commissario Straordinario Unico*

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

- 
- **Formato aperto e riutilizzabile dei documenti:** le informazioni e i dati oggetto di pubblicazione obbligatoria, laddove applicabili alle attività commissariali, dovranno essere pubblicati in formato di tipo aperto e sono riutilizzabili senza ulteriori restrizioni.
  - **Periodo di pubblicazione:** ai sensi di quanto disposto dall'art. 8 del D. Lgs. 33/2013 e s.m.i. i dati, le informazioni e i documenti oggetto di pubblicazione obbligatoria sono pubblicati per un periodo di 5 anni, decorrenti dal 1 gennaio successivo a quello da cui decorre l'obbligo di pubblicazione, e comunque fino a che gli atti pubblicati producono i loro effetti. Sono fatti salvi i diversi termini previsti dalla normativa specifica.

Nel rispetto di quanto disposto dalla citata norma, trascorso il quinquennio o i diversi termini sopra richiamati, gli atti, i dati e le informazioni saranno accessibili ai sensi dell'art. 5 del d.lgs 33/2013 e s.m.i..

## **11. Flussi informativi**

Il sito web del Commissario Unico è gestito, per delega attribuita dal Commissario stesso, dal Subcommissario Sen. Stefano Vaccari. Per la gestione ordinaria il Subcommissario si avvale di figure professionali, nell'ambito dell'assistenza tecnica specialistica resa da Sogesid SpA.

Nello specifico è prevista la figura di un Referente per la pubblicazione dei dati (RRPD) per la parte relativa al CMS e alla pubblicazione di Avvisi, Bandi, Provvedimenti e ogni altro contenuto della sezione "Amministrazione Trasparente", quale soggetto cui competono gli adempimenti e le responsabilità relative alla pubblicazione sul sito istituzionale del CU dei dati forniti dai titolari dei medesimi.

Per quanto concerne la pubblicazione nella sezione "Amministrazione Trasparente", i Subcommissari – secondo le specifiche deleghe loro attribuite – trasmettono al Referente per la pubblicazione dei dati il contenuto da pubblicare, che lo pubblica tempestivamente nelle modalità previste e informa dell'avvenuta pubblicazione il richiedente.



**Commissario Straordinario Unico**

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

---

La mancata pubblicazione di un dato, un documento o un'informazione determina la responsabilità in capo al RRPD nell'ipotesi in cui questi non abbia provveduto alla pubblicazione dell'informazione pur avendola ricevuta dal soggetto titolare della stessa.

Il RPCT svolge stabilmente l'attività di controllo sull'adempimento degli obblighi di pubblicazione per assicurare la completezza, la chiarezza e l'aggiornamento delle informazioni pubblicate. Al riguardo, il predetto Responsabile può in ogni momento richiamare i soggetti a ciò tenuti al dovere di collaborazione.

Il responsabile della trasmissione del dato/informazione/documento indicato nell'Allegato 3, di cui si dirà infra, con riguardo ad un particolare adempimento di pubblicazione, trasmette in modalità tracciabile (preferibilmente utilizzando l'indirizzo di e-mail istituzionale) al Referente per la pubblicazione dei dati il file contenente il dato/informazione/documento da pubblicare, unitamente all'indicazione della sotto-sezione della sezione "Amministrazione trasparente" nella quale inserire il medesimo file.

Il responsabile della pubblicazione fornisce tempestivamente riscontro al responsabile della trasmissione, non appena avvenuta la pubblicazione del dato/informazione/documento richiesto. Il richiedente, acquisita tale informativa, è tenuto a verificare la corretta pubblicazione del dato/informazione/documento.

In casi particolari, non previsti all'interno dell'allegato 3, il responsabile della trasmissione è individuato nel RUP (ex d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.), nel responsabile del procedimento (ex legge n. 241/1990 e s.m.i.) o, comunque, nel soggetto che ha ricevuto l'incarico di formare e detenere l'atto sottoposto alla firma del Commissario o del Subcommissario.

## **12. Informazioni generali in ordine all'allegato 3 al Piano**

Gli obblighi di pubblicazione di cui al d.lgs. n. 33/2013 e s.m.i. e quelli rinvenibili in altre disposizioni normative che il Commissario Unico applica, in quanto compatibili con la propria *mission* e con la



### **Commissario Straordinario Unico**

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

---

temporaneità e la tipicità della struttura costituita a supporto di essa, sono rinvenibili nell'Allegato 3 al presente Piano.

Il predetto documento, la cui struttura è mutuata dall'allegato 1 alla Delibera Anac 1130/2016, riporta gli adempimenti ritenuti compatibili per la struttura Commissariale evidenziando riferimenti normativi, contenuti degli obblighi, aggiornamento, termini, responsabili della pubblicazione e monitoraggio.

In esso, è data evidenza dei contenuti ritenuti "non applicabili" alla struttura Commissariale ferma restando la possibilità di ricorso all'esercizio del diritto di accesso civico cd. "semplice" da parte di "chiunque", in caso di mancanza di uno o più documenti soggetti a specifica di pubblicazione nonché della pubblicazione dei dati mancanti che dovessero essere segnalati da ANAC nei termini dalla stessa indicati.

## **13. La sezione "Amministrazione trasparente" del sito istituzionale del Commissario Unico**

### **13.1 Bandi di gara e contratti**

In virtù della Convenzione Quadro stipulata in data 29/01/2021 con Invitalia SpA la stessa è stata attivata in qualità di Centrale di Committenza, ai sensi del combinato disposto di cui all'articolo 3, co. 1, lett. i) e l), e all'articolo 37, co. 7, lett. a), del Codice dei Contratti Pubblici, per indire e gestire, per conto del Commissario Unico, le procedure volte alla aggiudicazione dei contratti pubblici, di lavori, servizi e forniture, finalizzati alla realizzazione dei singoli interventi.

Per ogni procedura di gara viene designato un RUP, ex articolo 31, co. 14, del Codice dei Contratti Pubblici e per tutte le procedure di aggiudicazione e le attività ad esse propedeutiche o correlate, Invitalia SpA, utilizza la piattaforma telematica di cui la stessa si è dotata (<https://ingate.invitalia.it/web/login.shtml>), in grado di gestire in modalità telematica sia i procedimenti di gara per l'affidamento di lavori, servizi e forniture ed altre iniziative ad essi connesse secondo la normativa vigente in materia di appalti, di documento informatico e di firma digitale sia le iscrizioni di operatori economici in specifici albi fornitori.



**Commissario Straordinario Unico**

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

---

Gli adempimenti concernenti le pubblicazioni relative ai bandi di gara per l'affidamento di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture ex artt. 37, c. 1 lett. b) del. D.lgs 33/2013 e s.m.i. ed art. 29 del D.lgs 50/2016 e s.m.i. sono attualmente assolti dai RUP, nominati dal Commissario Unico, mediante pubblicazione all'interno della sezione di cui al link <https://commissariounicodepurazione.it/bandi/>, di un rimando alla piattaforma *e-procurement* Invitalia per l'accesso alla documentazione delle singole procedure di gara.

Con riferimento agli obblighi di pubblicazione ex art. 29 d.lgs 50/2016 e s.m.i. si evidenzia che la norma prevede che gli atti pubblicati devono riportare, prima dell'intestazione o in calce, la data di pubblicazione sul sito istituzionale.

Per la pubblicazione e trasmissione dei dati ex articolo 1, comma 32, della legge 6 novembre 2012, n. 190, avvenuta entro il 31 gennaio 2021, si è proceduto con comunicazione del Subcommissario delegato Sen. Vaccari a raccogliere da tutti i RUP e da Invitalia S.p.A. la documentazione necessaria e attraverso il coordinamento del Referente Informatico.

L'obbligo di pubblicazione del testo integrale dei contratti di acquisto di beni e servizi di importo unitario superiore a 1 milione di euro è da intendersi superato in considerazione del Comunicato del Presidente dell'ANAC del 23 luglio 2019. In ogni caso, l'Autorità ha ritenuto *che, in un'ottica di rafforzamento della trasparenza, le amministrazioni aggiudicatrici e gli enti aggiudicatori possano valutare di pubblicare nella sezione "Amministrazione trasparente" i testi integrali dei contratti in esecuzione della programmazione biennale, e relativi aggiornamenti, come "dati ulteriori" rispetto a quelli obbligatori, procedendo, ai sensi dell'art. 7-bis, co. 3, del d.lgs. 33/2013, a oscurare i dati personali presenti.* Al riguardo, sebbene ad oggi non siano state introdotte azioni in tal senso, nel corso della vigenza del presente Piano si effettueranno approfondimenti in ordine alla opportunità di effettuare eventuali ulteriori pubblicazioni.

**13.2 Organizzazione - Art. 14 d.lgs 33/2013 e s.m.i. - Commissario Unico e Subcommissari**



### **Commissario Straordinario Unico**

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

---

Il PNA 2017 segnala che il decreto di nomina dovrebbe essere pubblicato sul sito istituzionale dell'organo di indirizzo politico che ha provveduto alla nomina, unitamente al *curriculum vitae* del Commissario “[...] **in modo da garantire piena trasparenza** [...]”. La P.C.M. pubblica nell'apposita sezione il decreto di nomina del [Commissario Unico](#).

Attesa l'assenza di specifica normativa sull'applicazione degli obblighi di trasparenza per le strutture Commissariali, non essendo state rilevate specifiche deroghe alla completa applicazione dell'art. 14 del D.lgs 33/2013 e s.m.i. ed in considerazione delle previsioni ex art. 47 c. 1 e 1-bis del medesimo decreto, l'orientamento assunto dal Subcommissario delegato alla trasparenza, d'intesa con il RPCT, è quello di far adempiere il Commissario ed i Subcommissari alla totale pubblicazione dei dati ex art. 14 D. Lgs 33/2013 e s.m.i. all'interno della sezione “*Amministrazione trasparente>organizzazione>titolari di incarichi politici, di amministrazione, di direzione o di governo*”.

Non si dispone di dati relativi al Commissario straordinario cessato.

### **13.3 Articolazione degli uffici e dotazione organica**

Ai sensi dell'articolo 2, comma 9 del Decreto legge n. 243 del 2016, “*il Commissario unico si avvale, sulla base di apposite convenzioni, di società in house delle amministrazioni centrali dello Stato, dotate di specifica competenza tecnica, degli enti del sistema nazionale a rete per la protezione dell'ambiente di cui alla legge 28 giugno 2016, n. 132, delle Amministrazioni centrali e periferiche dello Stato e degli Enti pubblici che operano nell'ambito delle aree di intervento, utilizzando le risorse umane e strumentali disponibili a legislazione vigente, senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica*”.

All'interno della sezione vengono pubblicate le convenzioni di che trattasi.

### **13.4 Sistema sanzionatorio**

L'art. 1, comma 3 della legge 190/2012 e s.m.i. prevede che l'Autorità Nazionale Anticorruzione esercita poteri ispettivi mediante richiesta di notizie, informazioni, atti e documenti alle pubbliche amministrazioni, e ordina l'adozione di atti o dai piani di cui ai commi 4 e 5 e dalle regole sulla





**Commissario Straordinario Unico**

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

---

trasparenza dell'attività amministrativa previste dalle disposizioni vigenti, ovvero la rimozione di comportamenti o atti contrastanti con i piani e le regole sulla trasparenza citati. E' inoltre previsto che il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza segnali, ai sensi dell'art. 1 comma 7 della medesima legge, le disfunzioni inerenti all'attuazione delle misure di prevenzione della corruzione e della trasparenza ed indichi agli uffici competenti all'esercizio dell'azione disciplinare i nominativi dei soggetti che non hanno attuato correttamente le misure in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza.

La legge 27 dicembre 2019, n. 160 ha introdotto rilevanti modifiche, con riferimento agli artt. 46 e 47 del D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i., sugli effetti delle violazioni pubblicitarie in materia di trasparenza.

Il RPCT provvederà a:

- sollecitare i Responsabili affinché provvedano nei termini, qualora gli stessi non siano ancora scaduti;
- - diffidare formalmente ad adempiere, qualora i termini di pubblicazione risultino scaduti, assegnando un termine di 5 giorni lavorativi per provvedere; in caso l'inottemperanza perduri, segnalare l'inadempienza ai responsabili disciplinari ed ai competenti organi delle strutture che prestano supporto al Commissario

L'art. 47, comma 1, del D. Lgs. 33/2013 e s.m.i. stabilisce inoltre una sanzione amministrativa pecuniaria da euro 500,00 a euro 10.000,00 (con conseguente pubblicazione del provvedimento sanzionatorio sul sito web) per la mancata pubblicazione dei dati di cui all'art. 14 del D. Lgs. 33/2013 e s.m.i.. Nei confronti del responsabile della mancata pubblicazione dei dati “[...]si applica una sanzione amministrativa consistente nella decurtazione dal 30 al 60 per cento dell'indennità di risultato, ovvero nella decurtazione dal 30 al 60 per cento dell'indennità accessoria percepita dal responsabile della trasparenza, ed il relativo provvedimento e' pubblicato nel sito internet [...]”.

L'ANAC ha approvato la regolamentazione dell'attività sanzionatoria di competenza con specifico riferimento agli obblighi di cui al citato art. 47 con provvedimento del 16 novembre 2016 nonché quelle sull'esercizio dell'attività di vigilanza circa il rispetto degli obblighi di pubblicazione di cui al



### **Commissario Straordinario Unico**

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

---

D. Lgs. 33/2013 e s.m.i. ed in materia di prevenzione della corruzione con Regolamenti del 29 marzo 2017.

#### **14. Accesso civico**

Con delibera ANAC 1208/2017 l'Autorità ha auspicato che [...] *nella sotto-sezione della sezione "Amministrazione trasparente" dedicata alle gestioni commissariali siano riportate le informazioni necessarie per la corretta presentazione delle richieste di accesso procedimentale e di accesso civico nelle sue varianti semplice e generalizzato con riferimento alle attività dei Commissari [...].*

La medesima delibera prevede che [...] *Al fine di dare applicazione al nuovo principio di trasparenza introdotto dal d.lgs. 97/2016 in modo da assicurare comportamenti omogenei tra le gestioni commissariali, l'Amministrazione di riferimento è opportuno integrare la disciplina degli aspetti procedurali interni e degli adeguamenti organizzativi relativi alla presa in carico e alla gestione delle richieste relative alle tre tipologie di accesso con riferimento a dati, documenti e informazioni che riguardano le gestioni commissariali (sul punto si rimanda alle linee guida ANAC riportate nella delibera n. 1309/2016 nonché alla circolare del DFP n. 2/2017). Inoltre, si raccomanda che il registro degli accessi, istituito presso l'Amministrazione di riferimento, comprenda i dati relativi alle richieste aventi per oggetto dati, documenti e informazioni relativi alle gestioni commissariali [...].*

Nel corso della vigenza del presente Piano saranno attivate interlocuzioni con i referenti dell'Amministrazione di riferimento (P.C.M.).

##### **14.1 Accesso documentale ex L. 241/90 e s.m.i.**

L'accesso "**documentale**", disciplinato dagli artt. 22 e seguenti della legge 241/90 e s.m.i. nonché regolamentato dal DPR 184/2006 e s.m.i., si esercita con riferimento ai documenti materialmente esistenti al momento della richiesta e detenuti alla stessa data dal Commissario Unico, fermi restando i casi di esclusione, di limitazione e di differimento previsti dalla normativa vigente.

Le richieste di accesso documentale ai sensi degli articoli 22 e seguenti della legge n. 241/1990 e del D.P.R. n. 184/2006, possono essere presentate informalmente mediante richiesta, anche verbale, presso l'Ufficio che ha formato il documento e lo detiene stabilmente il quale esamina la richiesta immediatamente e senza formalità. L'accesso informale può essere esercitato qualora, in base alla



**Commissario Straordinario Unico**

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

---

natura del documento richiesto, non risulti l'esistenza di controinteressati ossia di coloro che per effetto dell'ostensione vedrebbero pregiudicato il diritto alla riservatezza.

L'accesso documentale può essere esercitato formalmente a mezzo di posta elettronica certificata all'indirizzo [commissario@pec.commissariounicodepurazione.it](mailto:commissario@pec.commissariounicodepurazione.it), a mezzo mail all'indirizzo [commissario@commissariounicodepurazione.it](mailto:commissario@commissariounicodepurazione.it) ovvero a mezzo raccomandata A/R direttamente presso la sede legale ed operativa del Commissario Unico in Roma, Via Calabria 35, 00187.

La richiesta verrà trasmessa al soggetto competente che detiene i dati e i documenti oggetto di istanza.

E' possibile utilizzare il modulo allegato sub 4 al presente Piano.

L'art. 24 comma 3, della legge n. 241/1990 e s.m.i. dispone l'inammissibilità delle istanze di accesso documentale preordinate ad un controllo generalizzato dell'operato del Commissario

Ai sensi dell'art. 22 della L. 241/90 e s.m.i. è considerato documento amministrativo ogni rappresentazione grafica, foto cinematografica, elettromagnetica o di qualunque altra specie, del contenuto di atti, anche interni o non relativi ad uno specifico procedimento, detenuti dalla struttura Commissariale e concernenti attività di pubblico interesse.

Il responsabile del procedimento di accesso è il soggetto che detiene il dato che collabora con il Commissario (es. RUP, Strutture che supportano il Commissario ecc.).

La richiesta di accesso documentale deve essere sempre sottoscritta e accompagnata da copia di un valido documento di identità dell'interessato anche in caso di trasmissione dell'istanza a mezzo posta elettronica certificata. In tale ultimo caso, il documento non va trasmesso unicamente se la richiesta è sottoscritta con firma digitale o con altro tipo di firma elettronica qualificata o con firma elettronica avanzata. Nel caso di istante per conto di altri soggetti (associazioni, imprese, fondazioni) da un documento comprovante i poteri di rappresentanza.



**Commissario Straordinario Unico**

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

---

La richiesta di accesso documentale deve contenere elementi utili ad individuare precisamente i documenti per i quali si chiede l'ostensione e/o la copia.

L'atto di accoglimento della richiesta di accesso contiene l'indicazione dell'ufficio, completa della sede, presso cui rivolgersi, nonché di un congruo periodo di tempo, comunque non inferiore a 15 giorni, per prendere visione dei documenti o per ottenerne copia.

Nel caso in cui l'istanza sia incompleta verrà chiesta l'integrazione dell'istanza al fine di individuare con esattezza i documenti richiesti.

Qualora sia riscontrata l'esistenza di controinteressati in ordine alla richiesta di accesso documentale, essi sono contattati tramite posta elettronica certificata o mediante raccomandata con avviso di ricevimento o con altro mezzo idoneo a comprovare la ricezione. Entro dieci giorni dalla ricezione della predetta comunicazione, i controinteressati possono presentare motivata opposizione, mediante invio di posta elettronica certificata o mediante raccomandata con avviso di ricevimento, alla richiesta di accesso. A decorrere dalla comunicazione ai controinteressati, il termine è sospeso fino all'eventuale opposizione dei medesimi. Decorso il termine di dieci giorni e verificata la regolare ricezione della comunicazione da parte dei controinteressati, il responsabile del procedimento di accesso provvede a fornire riscontro alla richiesta di accesso presentata.

L'accoglimento, il rigetto, la limitazione o il differimento dell'istanza di accesso documentale viene notificato all'interessato mediante posta elettronica certificata o raccomandata con avviso di ricevimento.

In caso di rilascio di copia in formato cartaceo verranno richiesti i costi di riproduzione all'uopo stimati.

Il procedimento di accesso deve concludersi nel termine di 30 giorni. Decorsi inutilmente 30 giorni dalla richiesta di accesso formale, questa si intende respinta. Il diritto di accesso documentale è



**Commissario Straordinario Unico**

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

---

escluso per i casi previsti dall'art. 24 della L. 241/1990 e s.m.i. e da ulteriori specifiche disposizioni in materia.

Il diritto di accesso documentale è sempre escluso laddove non si riscontri la sussistenza di un interesse personale, concreto, diretto ed attuale corrispondente ad una situazione giuridicamente tutelata e collegata al documento al quale è chiesto l'accesso.

**14.2 Accesso civico semplice ex art. 5 c. 1 D.lgs 33/2013 e s.m.i.**

Il diritto di **accesso civico “semplice”** è esercitabile ai sensi dell'art. 5, comma 1, del D.lgs. 33/2013 e s.m.i., e consiste nella possibilità, da parte di chiunque, di richiedere i documenti, le informazioni e i dati la cui pubblicazione è obbligatoria ai sensi della normativa vigente e che il Commissario Unico abbia eventualmente omesso di pubblicare all'interno della sezione “Amministrazione trasparente” del proprio sito internet istituzionale.

L'istanza di accesso civico “semplice” va presentata al RPCT, nella persona del Commissario Unico con istanza a mezzo di posta elettronica certificata all'indirizzo [commissario@pec.commissariounicodepurazione.it](mailto:commissario@pec.commissariounicodepurazione.it), a mezzo mail all'indirizzo [commissario@commissariounicodepurazione.it](mailto:commissario@commissariounicodepurazione.it) ovvero a mezzo raccomandata A/R direttamente presso la sede legale ed operativa del Commissario Unico - RPCT in Roma, Via Calabria 35, 00187.

E' possibile utilizzare il modulo allegato sub 5 al presente Piano.

La richiesta di accesso semplice deve essere sempre sottoscritta e accompagnata da copia di un valido documento di identità dell'interessato anche in caso di trasmissione dell'istanza a mezzo posta elettronica certificata. In tale ultimo caso, il documento non va trasmesso unicamente se la richiesta è sottoscritta con firma digitale o con altro tipo di firma elettronica qualificata o con firma elettronica avanzata. Nel caso di istante per conto di altri soggetti (associazioni, imprese, fondazioni) da un documento comprovante i poteri di rappresentanza.



**Commissario Straordinario Unico**

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

---

La richiesta di accesso civico “semplice” deve contenere elementi utili ad individuare precisamente i documenti, le informazioni o i dati che si ritengono non essere stati pubblicati nella pertinente sottosezione della sezione “Amministrazione trasparente” del sito internet istituzionale del Commissario.

Nel caso in cui l’istanza sia incompleta verrà chiesta l’integrazione dell’istanza al fine di individuare con esattezza i documenti richiesti.

Qualora all’atto della richiesta il documento, l’informazione, o il dato richiesto risulti già pubblicato nel rispetto della normativa vigente il RPCT indica direttamente al richiedente il relativo collegamento ipertestuale, fatto salvo il caso di istanze massive che denotano un abuso del diritto di accesso civico.

In caso contrario, il RPCT, in qualità di responsabile della trasparenza, dispone la pubblicazione nel sito internet istituzionale degli eventuali documenti, informazioni o dati mancanti e comunica al richiedente il collegamento ipertestuale alla pagina nella quale i documenti, le informazioni o i dati sono stati pubblicati.

Qualora il documento, l’informazione o il dato richiesto non sia soggetto all’obbligo di pubblicazione, il RPCT provvederà a comunicare al richiedente che la richiesta non può essere accolta, dandone adeguata motivazione, entro il termine di 30 giorni decorrenti dalla data di ricevimento dell’istanza.

Il procedimento di accesso civico “semplice” si conclude entro il termine di trenta giorni dalla data di ricezione dell’istanza.

In caso di inerzia del RPCT, l’interessato può rivolgersi al titolare del potere sostitutivo, di cui all’articolo 2, comma 9- bis, della L. 241/1990 e s.m.i. in conformità a quanto previsto dalla deliberazione ANAC n. 1310/2016, indicato nella voce dedicata della sezione “Amministrazione trasparente” del sito istituzionale del Commissario.



**Commissario Straordinario Unico**

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

---

**14.3 Accesso civico generalizzato ex art. 5, c.2 D.lgs 33/2013 e s.m.i.**

Il diritto di **accesso civico “generalizzato”** è esercitabile ai sensi dell’art. 5, comma 2, del D.lgs. 33/2013 e s.m.i., e consiste nella possibilità, da parte di chiunque, di richiedere i dati, le informazioni e i documenti detenuti dalla struttura a supporto del Commissario Unico, ulteriori rispetto a quelli per i quali è stabilito un obbligo di pubblicazione ai sensi del D.lgs. 33/2013 e s.m.i., nel rispetto dei limiti relativi alla tutela di interessi giuridicamente rilevanti secondo quanto previsto dall'articolo 5-bis del medesimo decreto.

L’esercizio del diritto non è sottoposto ad alcuna limitazione quanto alla legittimazione soggettiva del richiedente, pertanto chiunque, cittadino, associazione, fondazione, impresa, ente e altri soggetti dotati di adeguati poteri rappresentativi, può presentare richiesta. Le richieste sono inammissibili laddove l'oggetto sia troppo generico e tale da non permettere di identificare la documentazione richiesta.

La richiesta di accesso civico “generalizzato” deve essere trasmessa a mezzo di posta elettronica certificata all’indirizzo [commissario@pec.commissariounicodepurazione.it](mailto:commissario@pec.commissariounicodepurazione.it), a mezzo mail all’indirizzo [commissario@commissariounicodepurazione.it](mailto:commissario@commissariounicodepurazione.it) ovvero a mezzo raccomandata A/R direttamente presso la sede legale ed operativa del Commissario Unico, in Roma, Via Calabria 35, 00187.

E’ possibile utilizzare il modulo allegato sub 6 al presente Piano.

La richiesta verrà trasmessa al soggetto competente che detiene i dati e i documenti oggetto di istanza.

Al fine di fornire riscontro ad una richiesta di accesso civico “generalizzato”, la Struttura commissariale non è tenuta:

- a) a raccogliere informazioni che non sono in suo possesso;
- b) a rielaborare i dati in suo possesso.



*Commissario Straordinario Unico*

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

---

Sono rigettate le richieste di accesso civico “generalizzato” quando esse riguardino un numero manifestamente irragionevole di documenti e/o atti, tale cioè da comportare un carico di lavoro in grado di interferire con il buon funzionamento della Struttura commissariale.

L'esercizio del diritto di accesso civico generalizzato non necessita di motivazione ed è gratuito.

La richiesta di accesso civico “generalizzato” deve contenere elementi utili ad individuare precisamente i documenti, le informazioni o i dati oggetto di accesso. Nel caso in cui l'istanza sia incompleta e sanabile, verranno chieste le dovute integrazioni al richiedente al fine di individuare con esattezza i documenti richiesti.

La richiesta di accesso documentale deve essere sempre sottoscritta e accompagnata da copia di un valido documento di identità dell'interessato anche in caso di trasmissione dell'istanza a mezzo posta elettronica certificata. In tale ultimo caso, il documento non va trasmesso unicamente se la richiesta è sottoscritta con firma digitale o con altro tipo di firma elettronica qualificata o con firma elettronica avanzata. Nel caso di istante per conto di altri soggetti (associazioni, imprese, fondazioni) da un documento comprovante i poteri di rappresentanza.

Il procedimento di accesso civico “generalizzato” si conclude entro il termine di trenta giorni dalla data di ricezione dell'istanza.

Qualora sia riscontrata l'esistenza di controinteressati viene trasmessa comunicazione agli stessi mediante invio di copia dell'istanza tramite posta elettronica certificata o mediante raccomandata con avviso di ricevimento o con altro mezzo idoneo a documentarne la ricezione.

Entro dieci giorni dalla ricezione della richiesta di accesso che li riguarda i controinteressati possono presentare motivata opposizione, mediante invio di posta elettronica certificata o mediante raccomandata con avviso di ricevimento, alla richiesta di accesso. A decorrere dalla comunicazione ai controinteressati, il termine è sospeso fino all'eventuale opposizione dei medesimi.





**Commissario Straordinario Unico**

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

---

In caso di accoglimento dell'istanza di accesso, nonostante l'opposizione dei controinteressati, la trasmissione delle informazioni, dei dati o dei documenti avviene non prima di quindici giorni dall'inoltro del provvedimento di accoglimento al richiedente ed ai controinteressati.

L'accoglimento, il rigetto o il differimento della richiesta dell'istanza di accesso civico "generalizzato" viene notificato all'interessato mediante posta elettronica certificata o raccomandata con avviso di ricevimento.

La visione delle informazioni, dei dati o dei documenti e l'invio di essi in formato digitale all'indirizzo di posta elettronica o di posta elettronica certificata eventualmente indicati del richiedente sono gratuiti, fatti salvi gli eventuali costi di riproduzione.

Il rigetto, la limitazione o il differimento, con l'indicazione della relativa durata, della richiesta di accesso civico "generalizzato" è disposto con provvedimento motivato e notificato al richiedente tramite posta elettronica certificata, mediante raccomandata con avviso di ricevimento o con altro mezzo idoneo ad accertarne la ricezione.

Se la richiesta di accesso civico generalizzato incide su interessi pubblici, art. 5-bis, comma 1, del D. Lgs. 33/2013 e s.m.i., la richiesta non può essere accolta. Al riguardo, verrà trasmessa adeguata motivazione, entro il termine di 30 giorni decorrenti dalla data di ricevimento dell'istanza.

Se la richiesta di accesso civico generalizzato incide su interessi privati, art. 5-bis, comma 2, del D. Lgs. 33/2013 e s.m.i., connessi alla protezione dei dati personali, o alla libertà e segretezza della corrispondenza oppure agli interessi economici e commerciali (ivi compresi la proprietà intellettuale, il diritto d'autore e i segreti commerciali), verrà trasmessa comunicazione ai soggetti titolari di tali interessi, mediante PEC ovvero raccomandata con avviso di ricevimento.

Ai sensi del comma 2 dell'art. 5-bis D. Lgs. 33/2013 e s.m.i., l'accesso civico generalizzato deve essere negato se ciò risulta necessario per evitare un pregiudizio concreto alla tutela di uno dei seguenti interessi privati: la protezione dei dati personali, in conformità con la disciplina legislativa



**Commissario Straordinario Unico**

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

---

in materia, la libertà e la segretezza della corrispondenza, gli interessi economici e commerciali di una persona fisica o giuridica, ivi compresi la proprietà intellettuale, il diritto d'autore e i segreti commerciali.

Il comma 3 dell'art. 5 bis D. Lgs. 33/2013 e s.m.i. dispone che il diritto a conoscere è escluso nei casi di segreto di Stato e negli altri casi di divieti di accesso o divulgazione previsti dalla legge, ivi compresi i casi in cui l'accesso è subordinato dalla disciplina vigente al rispetto di specifiche condizioni, modalità o limiti, inclusi quelli di cui all'articolo 24, comma 1, della L. 241/90 e s.m.i.,

Le istanze di accesso civico “generalizzato” possono essere rifiutate anche se esse hanno carattere emulativo, oppure quando esse risultino manifestamente irragionevoli, tali cioè da comportare un carico di lavoro in grado di interferire con il buon funzionamento della Struttura commissariale.

Il differimento dell'accoglimento della richiesta di accesso civico “generalizzato” può essere accordato per esigenze di riservatezza del Commissario Unico o della Struttura commissariale, nei casi in cui occorra salvaguardare il corretto svolgimento di un procedimento in corso, nonché quando ricorrano cumulativamente due condizioni:

- a) che l'accesso possa comportare un pregiudizio concreto a uno degli interessi pubblici o privati citati;
- b) che il pregiudizio abbia carattere transitorio, in quanto i limiti di cui all'art. 5-bis, commi 1 e 2 del D.lgs. n. 33/2013 si applicano unicamente per il periodo nel quale la protezione è giustificata in relazione alla natura del dato.

Il richiedente, in caso di rigetto, totale o parziale, di differimento o in caso di mancata risposta entro i termini previsti, o i controinteressati nei casi di accoglimento della richiesta di accesso nonostante l'opposizione presentata, possono avanzare richiesta di riesame al RPCT entro 30 giorni dalla scadenza del termine per provvedere o dalla notifica del provvedimento di rigetto. L'istanza deve essere prodotta secondo le modalità sopra riportate.



### *Commissario Straordinario Unico*

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

---

Il Commissario Unico, in qualità di RPCT, decide con provvedimento motivato, entro il termine di venti giorni. Se l'accesso è stato negato, totalmente o parzialmente, o differito a tutela della protezione dei dati personali, il Commissario Unico, trasmette richiesta di parere al Garante per la protezione dei dati personali. A decorrere dalla comunicazione al Garante, il termine per l'adozione del provvedimento finale da parte del responsabile della trasparenza è sospeso fino alla ricezione del predetto parere del Garante e comunque per un periodo non superiore a dieci giorni.

Avverso la decisione comunicata dal responsabile del procedimento o, in caso di richiesta di riesame, avverso quella Commissario Unico competente per il riesame, il richiedente, o i controinteressati, nel termine di trenta giorni dalla conoscenza del provvedimento impugnato o dalla formazione del silenzio, possono proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale (TAR) ai sensi dell'art. 116 del Codice del processo amministrativo di cui al D.lgs 2 luglio 20210, n. 104 e s.m.i..

#### **14.4 Richieste “massive”**

L'esercizio dell'istituto dell'accesso civico generalizzato non può essere utilizzato in maniera disfunzionale alle finalità della norma ed essere trasformato in causa di intralcio al buon funzionamento dell'amministrazione (sentenza 1951/2017, Tar Lombardia sez. III).

Sono qualificate come “massive”, le richieste aventi ad oggetto una sovrabbondanza di documenti ed informazioni. Allo stesso modo è da considerare “massiva” e pertanto suscettibile di diniego, la molteplicità di richieste presentate da un medesimo soggetto (o una pluralità di soggetti riconducibili ad un medesimo ente/centro di interessi) entro un periodo di tempo limitato.

Tali richieste potranno essere rigettate come da linee guida ANAC n.1309/2016 e circolare n.2/2017 del Dipartimento della funzione pubblica, laddove l'istante non intenda riformulare la richiesta entro limiti compatibili con i principi di buon andamento e di proporzionalità. Fermo restando l'obbligo dell'adeguatezza della motivazione del provvedimento di rifiuto, l'impatto cumulativo delle predette domande, ossia quello tale da pregiudicare in modo serio ed immediato il buon funzionamento dell'amministrazione, è valutato dal Commissario Unico in circa 15 ore di lavoro, nell'arco di un semestre.



**Commissario Straordinario Unico**

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

---

Nei casi di rilevata “massività” delle richieste di accesso nei termini sopra descritti, il RPCT può sospendere la trattazione di nuove istanze proposte dal medesimo richiedente per un periodo di tempo fino a sei mesi, dandone comunicazione all’interessato.

**14.5 Registro degli accessi**

In aderenza alle linee guida dell’ANAC adottate con delibera n. 1309 del 28.12.2016 ed alla circolare Dipartimento Funzione Pubblica n. 2/2017 è istituito e un registro delle richieste di accesso e pubblicato, con cadenza trimestrale, all’interno del sito internet [commissariounicodepurazione.it](http://commissariounicodepurazione.it) nella sezione dedicata “dati ulteriori”.



### **Commissario Straordinario Unico**

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

---

## **Appendice normativa**

Normativa di riferimento relativa al Commissario Unico:

- Articolo 2, del decreto-legge n. 243 del 2016, e articolo 4-septies del decreto-legge n.32 del 2019
- Articolo 5, comma 6, del decreto-legge 14 ottobre 2019, n. 111, convertito, con modificazioni, dalla legge 12 dicembre 2019, n. 141;
- Nota a firma congiunta Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare e Ministro per il sud e la coesione territoriale n. 6938 del 22 aprile 2020, di proposta di nomina a Sub Commissari il Sen. Stefano Vaccari e l'Ing. Riccardo Costanza;
- Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 11 maggio 2020 - Nomina del commissario unico e di due sub-commissari per gli interventi sulle acque reflue urbane di cui al decreto legge 14 ottobre 2019, n. 111;
- Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 23 dicembre 2020, di concerto con il MEF di determinazione dei compensi spettanti al Commissario Unico Prof. Ing. Maurizio Giugni ai sensi dell'articolo 5, comma 6, del decreto-legge 14 ottobre 2019, n. 111, e ai due Sub Commissari Sen. Stefano Vaccari e Ing. Riccardo Costanza;
- Provvedimento del CU n. 90/2020 avente per oggetto “Attribuzione di deleghe ai Sub commissari di cui all’Art. 2, ai sensi del DPCM 11 maggio 2020”.

Principale normativa e atti a contenuto generale adottati dall’ANAC di riferimento per l’elaborazione del presente Piano:

- Legge 6 novembre 2012, n. 190 e s.m.i. “*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione*”;
- D. Lgs 33/2013 e s.m.i. recante “*Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*”;
- Delibera ANAC n. 1310/2016 recante “*Prime linee guida recanti indicazioni sull’attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel d.lgs. 33/2013 come modificato dal d.lgs. 97/2016*”;



**Commissario Straordinario Unico**

per la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10, C251/17, C-85/13 e procedure di infrazione 2014/2059 e 2017/2181).

**D.P.C.M. del 11/05/2020**

- 
- Delibera ANAC 1039/2016 recante *“Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”*;
  - Delibera ANAC n. 1208 del 22 novembre 2017 (Piano Nazionale Anticorruzione 2017);
  - Legge 30 novembre 2017 n. 179 e s.m.i. recante *“Disposizioni per la tutela degli autori di segnalazioni di reati o irregolarità di cui siano venuti a conoscenza nell’ambito di un rapporto di lavoro pubblico o privato”*;
  - Circolare Dipartimento Funzione Pubblica 2/2017;
  - D.P.C.M. 28 marzo 2018 *“Modifiche all’art. 10 del D.P.C.M. 20 dicembre 2013 recante modalità applicative degli obblighi di trasparenza in P.C.M. ai sensi dell’art. 49 del D.Lgs. n. 33 del 2013”*;
  - Delibera ANAC n. 1064 del 13 novembre 2019 (PNA 2019);
  - D.L. 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni dalla L. 6 agosto 2021, n. 113, recante *“Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l’efficienza della giustizia”* (art.6);
  - delibera ANAC n. 469 del 9 giugno 2021, recante le *“Linee guida in materia di tutela degli autori di segnalazioni di reati o irregolarità di cui siano venuti a conoscenza in ragione di un rapporto di lavoro, ai sensi dell’art. 54-bis, del d.lgs. 165/2001 (c.d. whistleblowing)”*;
  - Piano di prevenzione della corruzione e della trasparenza della Presidenza del Consiglio dei Ministri 2022-2024;
  - *“Orientamenti per la pianificazione anticorruzione e trasparenza 2022”* forniti dall’ANAC in data 3 febbraio 2022.