



## **Commissario Straordinario Unico**

per il coordinamento e la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10 e C-85/13).

**D.P.C.M. del 26/04/2017**

---

Roma,

Prot. U-CU1449-28/10/2019

**Provvedimento n. 96 del 28 ottobre 2019 (pubblicato il 28 ottobre 2019)**

**Oggetto:** “*Progetto di completamento del Collettore Emissario Sud Orientale*” Comune di Palermo – *Il Lotto (cod. ID 33414)*”

Provvedimento di determina a contrarre – Affidamento redazione elaborati specialistici e subentro nel contratto n. 7/2005 del 15 aprile 2005

## **Il Commissario Straordinario Unico**

### **PREMESSO CHE**

- con Delibera n. 3003 del 29/7/1981, previo voto del Consiglio Superiore dei LL.PP. n. 38 del 29/7/1981, la Cassa per il Mezzogiorno ha approvato il progetto per la realizzazione del Collettore Emissario Sud orientale della Città di Palermo - Il Lotto (dal Fiume Oreto alla via Uditore);
- l'appalto per la realizzazione del citato intervento è stato aggiudicato, giusta Delibera n. 2927 del 7/4/1987 del Comitato di Gestione della Agenzia per la Promozione dello Sviluppo del Mezzogiorno, al Raggruppamento di imprese Tor di Valle – Federici - Cisa;
- il contratto di Appalto è stato risolto con Delibera del Comitato di Gestione della Agenzia per la Promozione dello Sviluppo del Mezzogiorno n. 61 del 13/1/1993, a seguito dell'abbandono dei lavori da parte del Raggruppamento affidatario;
- il progetto per il completamento delle opere, a seguito dell'intervenuta risoluzione, è stato approvato nuovamente dal “*Commissario ad Acta del Ministero ai LL.PP. per le opere della cessata Agenzia*” (subentrato all'Agenzia per la Promozione dello Sviluppo del Mezzogiorno) con Decreto n. 3659 del 17/11/1994, e trasferito al Comune di Palermo unitamente alla dotazione finanziaria;
- il Progetto Esecutivo dei “*Lavori di Completamento del Collettore Emissario S.O. della città di Palermo – Progetto d'inquadramento generale e progetto esecutivo di completamento*” è stato quindi dapprima approvato in linea tecnica dalla Conferenza di Servizi indetta dall'Ufficio del Genio Civile di Palermo, ai sensi del 3° comma, art. 3 L.R. n. 21/98, giusto verbale n° 13 – nelle sedute del 24/01/2000 e del 07/02/2000 - e successivamente approvato amministrativamente con Deliberazione della Giunta Comunale di Palermo n. 266 del 2/7/2004 per l'importo complessivo



## **Commissario Straordinario Unico**

per il coordinamento e la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10 e C-85/13).

**D.P.C.M. del 26/04/2017**

---

di € 31.813.735,33, distinto in € 24.066.891,50 per lavori compresi gli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso e € 7.746.843,84 per somme a disposizione dell'Amministrazione;

- in data 3/12/2004, a seguito dell'espletamento di procedura di gara, il Comune di Palermo ha aggiudicato i lavori all'impresa "Cariboni Strade e Gallerie S.p.A.";
- il contratto è stato stipulato in data 28 aprile 2005, rep. n. 31, e registrato a Palermo in data 11 maggio 2005 al n° 1696 serie 1; i lavori sono stati consegnati all'impresa appaltatrice in data 16/5/2005;
- a seguito dell'espletamento di apposita procedura di gara, il Comune di Palermo con contratto stipulato in data 15/04/2005, rep. n° 7/2005 (**All. I**) ha affidato l'incarico di "direzione lavori, assistenza al collaudo, prove officina, liquidazione, controllo elaborati di progetto e manuali, misura e contabilità, coordinamento dell'ufficio di direzione lavori e coordinamento per l'esecuzione dei lavori" al RTI Progin S.p.A. (Capogruppo) - Sering Ingegneria S.r.l. (Mandante), di seguito anche solo "RT Progin";
- con Deliberazione n° 71 del 30 aprile 2010, la Giunta Comunale di Palermo ha preso atto della necessità di risolvere il Contratto di Appalto con l'impresa Cariboni Strade e Gallerie S.p.A., successivamente risolto con Determina Dirigenziale n° 156 del 7 maggio 2010;
- successivamente, essendo l'opera rimasta incompiuta per l'intervenuta risoluzione, si è reso necessario procedere ad un aggiornamento della progettazione dell'intervento in oggetto, da porre a base di gara per un nuovo appalto di "Lavori di completamento del Collettore Emissario Sud Orientale della città di Palermo – II lotto";
- a seguito di procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara – sussistendo le circostanze e condizioni di cui all'art. 57, comma 5, del D.Lgs. 163/2006 – il Comune di Palermo con Determina Dirigenziale n° 473 del 17/09/2014 ha incaricato il RT Progin (affidatario del servizio di Direzione Lavori e Coordinamento della Sicurezza in fase di esecuzione dei lavori) della redazione dell'aggiornamento progettuale di cui sopra; il relativo contratto è stato sottoscritto in data 29/09/2014 (Rep. n. 8 del 30/9/2014);

### **CONSIDERATO CHE**

- l'intervento "Completamento collettore fognario della zona Sud orientale di Palermo – II Lotto" (cod. ID 33414) è finanziato con Delibera CIPE n. 60/2012 ed è ricompreso nell'Accordo di Programma Quadro (APQ) "Depurazione delle acque reflue" del 30 gennaio 2013, che individuava il Comune di Palermo quale Soggetto Attuatore;
- con D.P.C.M. del 7 dicembre 2015, ai sensi dell'articolo 7, comma 7, del Decreto Legge 12 settembre 2014, n. 133, convertito, con modificazione, dalla Legge 11 novembre 2014, n. 164, la Dott.ssa Vania Contraffatto è stata nominata Commissario Straordinario per l'attuazione, tra gli altri, dell'intervento di che trattasi;
- in data giorno 8 aprile 2016, il Dirigente dell'Ufficio Servizi pubblici a rete e di Pubblica utilità del Comune di Palermo ha consegnato la documentazione inerente al procedimento di che trattasi, come da elenco riportato nel verbale di consegna prot. CU0062 del 4/5/2016 tra cui gli



## **Commissario Straordinario Unico**

per il coordinamento e la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10 e C-85/13).

**D.P.C.M. del 26/04/2017**

---

elaborati del progetto esecutivo “*Completamento del collettore fognario sud orientale della città di Palermo – II lotto*” datato febbraio 2016, per un importo complessivo di € 32.999.995,57, redatto dal RTI Progin S.p.A. – Sering S.r.l. di seguito anche “Progettista”;

- con provvedimento del Commissario Straordinario n. 21 prot. CU-0109 del 24/06/2016 è stata revocata la nomina quale Responsabile Unico del Procedimento all'Ing. Massimo Verga del Comune di Palermo e nominato l'Ing. Giovanni Pizzo Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art.31 del D. Lgs 50/2016;
- con D.P.C.M. 26/04/2017, registrato alla Corte dei Conti il 18/05/2017 e pubblicato nella GURI il 05/06/2017, ai sensi dell'art.2 commi 1 e 2, del Decreto Legge 29 dicembre 2016, n. 243, convertito con modificazioni, nella Legge 27 febbraio 2017 n.18, il Prof. Enrico Rolle è stato nominato Commissario Straordinario Unico per il coordinamento e la realizzazione degli interventi funzionali a garantire l'adeguamento, nel minor tempo possibile, alle sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea del 19 luglio 2012 (Causa C-565/10) e il 10 aprile 2014 (Causa C-85/13), in materia di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue;
- per effetto della suddetta nomina, il Commissario Straordinario Unico (di seguito anche “CSU”) è subentrato in tutte le attività intraprese dal Commissario Straordinario già nominato ai sensi dell'art. 7 comma 7 del D.L. 133/2014, cessato dal proprio incarico, ivi compresa l'attuazione dell'intervento di che trattasi;
- con provvedimento U-CU0020 del 26/06/2017, il CSU ha confermato l'Ing. Giovanni Pizzo, Responsabile Unico del Procedimento;
- con Provvedimento del CSU n. 57 del 11/12/2017, prot. U-CU0020, è stata aggiudicata alla Ditta ITALSOCOTEC S.p.A. l'attività di verifica della progettazione esecutiva ex art. 26 del D.Lgs. 50/2016 dell'intervento “*Lavori di completamento del collettore sud-orientale della città di Palermo*”; il relativo contratto è stato stipulato in data 3/4/2018;
- con disposizione U-CU0352 del 4/4/2018 indirizzata alla ITALSOCOTEC S.p.A. si è dato l'avvio dell'attività di verifica e sono stati messi a disposizione gli elaborati del progetto esecutivo redatto dal RTI Progin S.p.A. – Sering S.r.l.;
- in data 18/4/2018, sulla base della documentazione ricevuta, ITALSOCOTEC S.p.A. ha emesso il “Rapporto di Ispezione Intermedio 16065AR-PRE-RI-0001-0”;
- in data 10/5/2018, sulla base del contraddittorio tenutosi con il Progettista, ITALSOCOTEC S.p.A. ha emesso il “Rapporto di Ispezione Intermedio 16065AR-000-RI-0001-0”;
- in data 27/8/2018, con nota prot. C-CU0244, il RUP ha comunicato al CSU che, a seguito di una delle osservazioni contenute nel “Rapporto di ispezione intermedio” del 10/5/2018 e di apposito confronto informale con il Responsabile dell'Autorità Ambientale oggi preposta (Servizio V.I.A. – V.A.S. del Dipartimento Regionale Territorio ed Ambiente), risultava necessario integrare l'iter progettuale con la procedura ambientale integrata di Verifica di assoggettabilità a VIA (D lgs n 152/06 e s.m.i., art 19) e di Valutazione di Incidenza Ambientale (DPR 357/97, art. 5, come modificato dal DPR 120/2003);



## **Commissario Straordinario Unico**

per il coordinamento e la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10 e C-85/13).

**D.P.C.M. del 26/04/2017**

- 
- a seguito di specifico nulla osta del CSU, con nota prot. U-CU0931 del 29/8/2018, il RUP ha disposto al Progettista RT Progin s.p.a. di redigere gli elaborati specifici necessari per l'avvio della procedura sopra indicata;
  - con nota acquisita al prot. E-CU1926 del 31/8/2019, inviata anche al Comune di Palermo, il RT Progin ha evidenziato che quanto richiesto dal RUP con nota prot. U-CU0931 del 29/8/2018 non rientrava fra le prestazioni contemplate nel disciplinare stipulato con il Comune di Palermo in data 29/09/2014 (Rep. n. 8 del 30/9/2014);
  - in data 11/10/2018, prot. U-CU1132, è stata inoltrata all'Assessorato Regionale del Territorio e dell'Ambiente, Dipartimento Regionale dell'Ambiente - Servizio 1 – Valutazioni ambientali, l'istanza per la procedura ambientale integrata di Verifica di assoggettabilità a VIA e di Valutazione di Incidenza Ambientale, relativa al progetto “Lavori di completamento del Collettore Emissario Sud-Orientale della Città Di Palermo – II Lotto – OPERA DI SCARICO INTERVENTI IN ALVEO DEL FIUME ORETO”;
  - con nota prot. 1689897 del 19/11/2018 acquisita al prot. E-CU2677 di pari data il Comune di Palermo, nel confermare che il saldo delle competenze professionali relative al progetto esecutivo di completamento sarebbe stato liquidato a valere sui fondi disponibili del Comune, ha confermato che la prestazione aggiuntiva richiesta non rientrava nell'impegno collegato al disciplinare stipulato in data 29/09/2014 (Rep. n. 8 del 30/9/2014);
  - per effetto di quanto sopra il CSU non subentra nei rapporti riguardanti la progettazione esecutiva di cui al contratto del 29/9/2014 (Rep. n. 8 del 20/9/2014)- che resta tutta a carico del precedente Soggetto Attuatore;
  - con nota prot. 33407 del 17/5/2019, acquisita al prot. E-CU1511 del 21/5/2019, il Dirigente del Servizio 1 - Valutazioni Ambientali del Dipartimento Regionale dell'Ambiente della Regione Siciliana ha notificato il D.A. n. 209/Gab. del 13/5/2019 con il quale veniva espresso giudizio di compatibilità positivo, con prescrizioni, sulla procedura riguardante l'autorizzazione del progetto “Lavori di completamento del Collettore Emissario Sud-Orientale della Città Di Palermo – II Lotto – OPERA DI SCARICO INTERVENTI IN ALVEO DEL FIUME ORETO”;
  - con nota prot. E-CU1767 del 10/6/2019 il Progettista, RTI Progin S.p.A. – Sering S.r.l ha trasmesso gli elaborati del progetto esecutivo nella versione contenente gli elaborati modificati per l'adempimento alle prescrizioni del soggetto incaricato della verifica e tenuto conto del D.A. n. 209/Gab. del 13/5/2019;
  - con nota del 26/6/2019 prot. E-CU1998 la ITALSOCOTEC S.p.A. ha trasmesso il “Rapporto di ispezione conclusivo”;
  - con nota prot. E-CU2211 del 15/7/2019, il RT Progin ha trasmesso la revisione definitiva del progetto esecutivo (rev. giugno 2019 E-CU2211);
  - il Responsabile del Procedimento ha emesso l'atto di validazione in data 16/7/2019 prot. C-CU0475, con allegato il CD contenente, in formato digitale, il progetto esecutivo “COMPLETAMENTO COLLETTORE FOGNARIO DELLA ZONA SUD ORIENTALE DI PALERMO – II LOTTO – PROGETTO ESECUTIVO DI COMPLETAMENTO” (rev. giugno 2019 E-CU2211), trasmesso dal



## **Commissario Straordinario Unico**

per il coordinamento e la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10 e C-85/13).

**D.P.C.M. del 26/04/2017**

---

Progettista con nota prot. E-CU2211 del 15/7/2019;

- il progetto esecutivo “COMPLETAMENTO COLLETTORE FOGNARIO DELLA ZONA SUD ORIENTALE DI PALERMO – II LOTTO – PROGETTO ESECUTIVO DI COMPLETAMENTO” (rev. giugno 2019 E-CU2211) è stato approvato con provvedimento del CSU n. 62/2019 prot. U-CU0934 del 18/7/2019 ed è stato dato incarico a INVITALIA di procedere per la gara di affidamento dei lavori;

### **CONSIDERATO ALTRESI' CHE**

- anche in relazione a quanto comunicato dal Comune di Palermo con la nota prot. 1689897 del 19/11/2018, acquisita al prot. E-CU2677 di pari data, è necessario disciplinare il conferimento al RT Progin s.p.a. della prestazione aggiuntiva relativa alla stesura degli elaborati specialistici necessari per l'istanza per la procedura ambientale integrata di Verifica di assoggettabilità a VIA e di Valutazione di Incidenza Ambientale;
- il corrispettivo per la redazione degli elaborati specialistici di cui sopra ammonta ad Euro 17.680,00, importo determinato sulla base della parcella delle competenze tecniche calcolate in sede di progetto esecutivo di completamento approvato con provvedimento del CSU n. 62/2019 prot. U-CU 0934 del 18/7/2019, al netto del ribasso offerto in sede di gara e applicato nel contratto originario (100% del rimborso delle spese);
- poiché, con riferimento ai lavori di “Completamento collettore fognario della zona Sud orientale di Palermo – II Lotto – Progetto esecutivo di completamento” (rev. giugno 2019 E-CU2211)”, il CSU subentra nel contratto di Direzione Lavori con il RT Progin (originariamente stipulato dal Comune di Palermo in data 15/04/2005, rep. n° 7/2005), - trattandosi appunto di prosecuzione di opere la cui realizzazione era stata sospesa nel 2010 a seguito della risoluzione del contratto con la Cariboni “Strade e Gallerie” - risulta necessario disciplinare il citato subentro anche al fine di determinare il corrispettivo in funzione dell'importo dei lavori risultante dal progetto esecutivo di completamento approvato nonché adeguare gli altri contenuti contrattuali alle sopravvenute disposizioni legislative;
- il Responsabile Unico del Procedimento sta provvedendo a verificare la permanenza del possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D. Lgs.50/2016 in capo al RT Progin e la non sussistenza di cause di decadenza, sospensione o divieto di cui all'art.67 del D.Lgs.159/2011 in capo allo stesso;
- il finanziamento dell'intervento in oggetto non è ancora disponibile nelle entrate della contabilità speciale del Commissario Straordinario Unico n.6056;
- l'assunzione dell'impegno di spesa deriva da quanto disposto dal comma 7 bis dell'art. 7 del D.L. n.133/2014, così come convertito dalla Legge n.164/2014, secondo cui il Commissario Straordinario Unico può procedere all'impegno delle risorse prescindendo dall'effettiva disponibilità di cassa;
- la spesa per la redazione degli elaborati specialistici inerenti la procedura VIA VAS e per le attività di direzione dei lavori e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione trova copertura nel quadro economico del progetto esecutivo approvato dal Commissario Straordinario





## **Commissario Straordinario Unico**

per il coordinamento e la realizzazione degli interventi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue urbane (Sentenze di condanna della Corte di Giustizia dell'Unione Europea C-565/10 e C-85/13).

**D.P.C.M. del 26/04/2017**

---

Unico con Provvedimento n. 62/2019 prot. U-CU0934 del 18/7/2019 alle voci B.1.1 e B.1.5;

### **TUTTO CIÒ PREMESSO E CONSIDERATO**

#### **DETERMINA**

- di dare atto, anche ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 32, comma 2 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., dell'affidamento diretto al RT Progin S.p.A. – Sering S.r.l. delle attività di redazione degli elaborati specialistici necessari per l'istanza per la procedura ambientale integrata di verifica di assoggettabilità a VIA a di Valutazione di Incidenza Ambientale, conclusasi positivamente con il D.A. n. 209/Gab del 13/5/2019 per un corrispettivo pari a 17.680,00;
- di dare atto che, per le ragioni esposte nel corpo del presente provvedimento, è intenzione della struttura commissariale subentrare nel contratto rep n. 7/2005 del 15 aprile 2005 avente ad oggetto la Direzione Lavori e il coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione dei lavori in oggetto, rideterminando il corrispettivo dei predetti servizi in funzione dell'importo dei lavori risultante dal progetto esecutivo di completamento approvato nonché adeguando gli altri contenuti contrattuali alle sopravvenute disposizioni legislative, fermo il resto;
- che l'efficacia del presente provvedimento è condizionata al buon esito delle verifiche in corso in ordine al possesso, in capo al RT Progin, dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D. Lgs. 50/2016;

#### **DISPONE**

- di trasmettere il presente provvedimento al Responsabile Unico del Procedimento affinché provveda agli adempimenti conseguenti, ivi compresi quelli inerenti al perfezionamento dell'atto di subentro nel contratto prot. n. 7/2005, fermo restando quanto sopra in ordine all'efficacia della presente determina.
- la pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale [www.commissariounicodepurazione.it](http://www.commissariounicodepurazione.it).

**FIRMATO**

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO UNICO**

*Prof. Enrico Rolle*

**ALLEGATI:**

All. 1 - Contratto Rep. 7/2005 del 15/4/2005